



Associations de Genève
Fédération associative genevoise FAGE

Projet de constitution genevoise commenté articles par articles par les associations

(25 septembre 2012)

Associations de Genève – Fédération associative genevoise FAGE
15 rue des Savoises, 1205 Genève Tél. +41 22 321 73 31 contact@associationsdegeneve.ch
www.associationsdegeneve.ch

Table des matières

Remarques introductives	p. 3
Grille d'analyse utilisée	p. 3
Liste des organisations par secteur	p. 4
Texte du projet de constitution genevoise commenté articles par articles	p. 7

Remarques introductives:

Ce document comprend les commentaires finaux des associations de la Fédération associative genevoise (FAGE) sur les articles du projet de nouvelle constitution genevoise soumis en votation populaire le 14 octobre prochain (voir la liste des associations en pp. 4 à 6).

La FAGE compte plus de 30 associations et faitières d'associations qui représentent au total plus de 500 organisations. Elle s'est formée pour suivre le processus de révision de la constitution genevoise. Elle a été représentée à l'Assemblée constituante par les 3 élus du groupe des Associations de Genève.

Les associations ont été actives au long de toutes les phases du processus constitutionnel. Elles y ont notamment contribué par leurs propositions collectives et leurs commentaires adressés à la Constituante. Elles ont constamment, avec les élus, examiné et suggéré des formulations de texte.

Au final, certaines associations ont pris positions sur l'ensemble du projet, tandis que d'autres ont concentré leur analyse sur les parties du texte relevant de leur compétence.

Plus d'informations sur la FAGE : www.associationsdegeneve.ch

Grille d'analyse utilisée

Afin de faciliter une appréhension rapide, les commentaires des articles particuliers par les associations ont été regroupés en trois catégories :

POSITIF

= disposition jugée positive car représentant une avancée par rapport à la constitution ou la législation actuelles ou un point particulièrement positif.

REGRET

= disposition insatisfaisante ou dont est absent un élément considéré comme devant normalement se trouver dans une constitution contemporaine.

NÉGATIF

= disposition jugée négative car représentant une lacune grave ou un recul par rapport à la constitution ou à la législation actuelles.

Identification des organisations

Les organisations à l'origine de chaque commentaire sont identifiées entre crochets : *[organisation]*

LISTE DES ORGANISATIONS par secteur:

Aînés

-*Plate-forme des associations d'aînés de Genève* (organisation non membre de la FAGE)

*(association faîtière regroupant plus de 20 associations et groupements dont la mission est de se préoccuper des intérêts des aînées et aînés)

Coopération au développement - solidarité internationale

-*FGC*, Fédération genevoise de coopération (membre de la FAGE)

*(association faîtière qui regroupe plus de 50 organisations actives dans le domaine de la coopération internationale au développement et/ou l'information et la sensibilisation sur les relations Nord-Sud)

Culture

-*RAAC*, Rassemblement des artistes et acteurs culturels (membre observateur à la FAGE)

*(association qui regroupe plusieurs centaines d'artistes et d'acteurs culturels)

-*UECA*, Union des Espaces Culturels Autogérés (membre de la FAGE)

*(association faîtière qui regroupe 29 espaces culturels)

Droits fondamentaux

-« *Pôle droits fondamentaux* » de la FAGE:

*(le pôle regroupe: Codap, FIAN, Fédération des associations LGBT)

-*CODAP*, Centre de conseils et d'appui pour les jeunes en matière de droits de l'Homme (membre de la FAGE)

-*FIAN Suisse*, Food First Information and Action Network (membre de la FAGE)

-*Fédération Genevoise des Associations LGBT* (Lesbiennes-Gays-Bis-Trans) (membre de la FAGE)

*(associations faîtière qui regroupe 6 associations LGBT: 360, Dialoguai, Le gai savoir, Lestime, Parents d'homo, Think-out)

(Questions) économiques et financières

-*attac-Genève*, Association pour la taxation des transactions financières et l'action citoyenne – section genevoise (membre de la FAGE)

-*FRC-Genève*, Fédération Romande des Consommateurs – section genevoise (membre de la FAGE)

Économie sociale et solidaire

-*Après-Genève*, Chambre de l'économie sociale et solidaire (membre de la FAGE)

(regroupe plus de 250 organisations de l'Economie sociale et solidaire)

Education

-*EIP*, Association mondiale pour l'Ecole Instrument de Paix (membre de la FAGE)

-*GAPP*, Groupement genevois des associations de parents d'élèves du primaire (membre de la FAGE)

*(association faîtière qui regroupe 58 associations de parents d'élève du primaire dans le canton de Genève)

Environnement

-« *Pôle environnement* » de la FAGE

*(le pôle regroupe: ATE-Genève, Association durable, Pro Natura, EcoAttitude, Noé21, Pro Natura-Genève, WWF-Genève)

-*Association durable* (membre de la FAGE)

-*ATE-Genève*, Association Transports et Environnement – section genevoise (membre de la FAGE)

-*Noé21*, économie, énergie et société (membre de la FAGE)

-*Pro Natura Genève* (membre de la FAGE)

-*WWF-Genève* (membre de la FAGE)

Étrangers – migration - interculturalité

-*Fédération Maison Kultura* (membre de la FAGE)

*(faîtière qui regroupe plus de 60 organisations de migrant-e-s)

-« *Campagne ViVRe* » (organisation associée)

*(le organisations suivantes ont opté pour que ViVRe rejette la constitution : ACOR SOS Racisme, CCSI, Fédération Maison Kultura, LSDH, SolidaritéS, SIT)

Femmes

-*AGFDU*, Association Genevoise des Femmes Diplômées d'Université (membre de la FAGE)

Formation des adultes

-*Lire et écrire – section genevoise* (observateur à la FAGE)

-« *G9* » (*formation des adultes*) (organisation associée)

*(collectif regroupant 8 organisations: Camarada, Lire et Ecrire, OSEO Genève, Réalise, Université Ouvrière de Genève (UOG), Université Populaire Albanaise (UPA), Université Populaire du Canton de Genève (UPCGe), Voie F)

Jeunesse

-*GLAJ (Genève)*, Groupe de liaison genevoise des associations de jeunesse
(membre observateur à la FAGE)

*(faîtière qui regroupe 55 associations)

Logement-aménagement du territoire

-« *Pôle logement-aménagement du territoire* » de la FAGE

*(le pôle regroupe: Après-Genève - Chambre de l'économie sociale et solidaire, ASLOCA Genève, Association pour un Droit Social du Sol (ADSS), Association Lestime, Ciguë – coopérative de logements pour personnes en formation, Coopérative de l'Habitat Associatif (CODHA), Coordination Economique et Sociale Transfrontalière (CEST), Eco-attitude, FIAN Suisse, F-information, Jardin des Charrotons, Mouvement Populaire des Familles (MPF), Pro Natura Genève, Syndicat Interprofessionnel des Travailleuses et Travailleurs (SIT), SURVAP – Association des habitants des Pâquis.)

-*ADSS*, association pour un Droit Social du Sol (membre de la FAGE)

-la *Ciguë* – coopérative de logement pour personnes en formation (membre de la FAGE)

-*CODHA*, Coopérative de l'Habitat Associatif (membre de la FAGE)

-*MPF*, Mouvement populaire des familles (membre de la FAGE)

-*SURVAP*, Associations des habitants des Pâquis (membre observateur à la FAGE)

Loisirs - proximité

-*FCLR*, Fédération des Centres de Loisirs et de Rencontres (membre de la FAGE)

*(association faîtière qui regroupe 42 associations du canton de Genève qui constituent les centres de loisirs et de rencontres, les Jardins Robinson, les Terrains d'Aventures, les Maisons de Quartier ainsi que toute autre association poursuivant des buts similaires)

Paix

-« *Pôle paix* » de la FAGE:

*(le pôle regroupe 11 organisations: APRED, Araignées Artisanas de Paix, Association pour la promotion de la communication pacifique et non-violente, Bureau International pour la Paix (IPB), Codap, Ecole instrument de paix (EIP), Femmes pour la paix, Graines de paix, GSSA, Quaker, Groupe de réflexion sur le service citoyen)

-*Association pour la promotion de la communication pacifique et non-violente* (membre de la FAGE)

-*EIP*, Ecole instrument de paix (membre de la FAGE)

-*GSSA*, Groupe pour une Suisse sans armée (membre de la FAGE)

Santé

-*Groupe sida Genève* (organisation associée)

-*MPF*, Mouvement populaire des familles (membre de la FAGE)

Social

-*CAPAS*, Collectif des Associations Privées d'Action Sociale (membre observateur)

*(association regroupant plus de 30 associations de l'action sociale, ex-RAP et ex-FARGO : Appartement de jour, Arcade84, Armée du Salut, Association des Familles Monoparentales, Aspasia, Bateau Genève, Camarada, Caritas, CTAS, CCSI, Centre LAVI, Centre Social Protestant, Centre genevois du volontariat, Compagna, F-information, L'Orangerie, Lestime, La Main Tendue, Parole, Pro Filia, Pro Juventute, Pro Senectute, Rien ne va plus, Service Social Israélite, Solidarités Femmes, SOS Femmes, Viol Secours, Voie F)

Vie associative

-*FEA*, Fondation pour l'expression associative (membre de la FAGE)

Projet de Constitution de la République et canton de Genève du 14 octobre 2012

Préambule

*Le peuple de Genève,
reconnaisant de son héritage humaniste, spirituel, culturel
et scientifique, ainsi que de son appartenance à la
Confédération suisse,
convaincu de la richesse que constituent les apports
successifs et la diversité de ses membres,
résolu à renouveler son contrat social afin de préserver la
justice et la paix, et à assurer le bien-être des générations
actuelles et futures,
attaché à l'ouverture de Genève au monde, à sa vocation
humanitaire et aux principes de la Déclaration universelle
des droits de l'homme,
déterminé à renforcer une république fondée sur les
décisions de la majorité et le respect des minorités,
dans le respect du droit fédéral et international,
adopte la présente constitution :*

REGRET :

-Manque la notion proactive de
« promotion de la paix » [*Pôle paix de la FAGE*].

POSITIF :

-Reconnaissance de l'héritage culturel
[*RAAC*].
-Reconnaissance de l'apport des migrants et
de la diversité de la population genevoise
[*Maison Kultura*].
-Ensemble du préambule [*Quakers*].

Titre I Dispositions générales

Art. 1 République et canton de Genève

1 La République de Genève est un Etat de droit démocratique fondé sur la liberté, la justice, la responsabilité et la solidarité.
2 Elle est l'un des cantons souverains de la Confédération suisse et exerce toutes les compétences qui ne sont pas attribuées à celle-ci par la Constitution fédérale.

REGRET :

-art. 1 al. 1 : manque la notion de paix
[*Pôle paix de la FAGE*].

Art. 2 Exercice de la souveraineté

1 La souveraineté réside dans le peuple, qui l'exerce directement ou par voie d'élection. Tous les pouvoirs politiques et toutes les fonctions publiques ne sont qu'une délégation de sa suprême autorité.
2 Les structures et l'autorité de l'Etat sont fondées sur le principe de la séparation des pouvoirs.
3 Les autorités collaborent pour atteindre les buts de l'Etat.

Art. 3 Laïcité

1 L'Etat est laïque. Il observe une neutralité religieuse.
2 Il ne salarie ni ne subventionne aucune activité culturelle.
3 Les autorités entretiennent des relations avec les communautés religieuses.

POSITIF :

-Ensemble de l'article [*Quakers*].

Art. 4 Territoire

Le canton comprend le territoire qui lui est garanti par la Confédération. Il est constitué de communes.

Art. 5 Langue

- 1 La langue officielle est le français.
- 2 L'Etat promeut l'apprentissage et l'usage de la langue française. Il en assure la défense.

Art. 6 Droit de cité

La loi règle l'acquisition et la perte de la nationalité genevoise.

Art. 7 Armoiries et devise

- 1 Les armoiries de la République et canton de Genève représentent la réunion de l'aigle noire à tête couronnée sur fond jaune et de la clé d'or sur fond rouge. Le cimier représente un soleil apparaissant sur le bord supérieur et portant le trigramme IHS en lettres grecques.
- 2 La devise est « Post tenebras lux ».

Art. 8 Buts

La République et canton de Genève garantit les droits fondamentaux et s'engage en faveur de la prospérité commune, de la cohésion et de la paix sociales, de la sécurité et de la préservation des ressources naturelles.

Art. 9 Principes de l'activité publique

- 1 L'Etat agit au service de la collectivité, en complément de l'initiative privée et de la responsabilité individuelle.
- 2 L'activité publique se fonde sur le droit et répond à un intérêt public. Elle est proportionnée au but visé.
- 3 Elle s'exerce de manière transparente, conformément aux règles de la bonne foi, dans le respect du droit fédéral et du droit international.
- 4 Elle doit être pertinente, efficace et efficiente.

Art. 10 Développement durable

L'activité publique s'inscrit dans le cadre d'un développement équilibré et durable.

Art. 11 Information

- 1 L'Etat informe largement, consulte régulièrement et met en place des cadres de concertation.
- 2 Les règles de droit sont publiées. Les directives s'y rapportant sont publiées, à moins qu'un intérêt public prépondérant ne s'y oppose.

Art. 12 Responsabilité

- 1 L'Etat répond des dommages causés sans droit par ses agents dans l'exercice de leurs fonctions.
- 2 La loi fixe les conditions auxquelles l'Etat répond des dommages causés de manière licite par ses agents dans l'exercice de leurs fonctions.

REGRET :

-La notion de « paix sociale » est trop limitée [*Pôle paix de la FAGE*].

NÉGATIF :

-art. 9 al.1 : cette disposition pose l'initiative privée et la responsabilité individuelle comme la base et relègue l'Etat à un rôle secondaire [*ATTAC, MPF*] ; il n'est pas fait référence aux besoins de la population [*MPF*].

POSITIF :

-Inscription de l'activité de l'Etat dans le cadre du développement durable [*Association durable, FRC, WWF, Pôle environnement de la FAGE*].

POSITIF :

-art. 11 al. 1 : disposition sur l'obligation de l'Etat d'information, de consultation et de concertation qui renforce la participation de la population et des associations [*FRC, SURVAP, Pôle logement-aménagement de la FAGE*].

Art. 13 Responsabilité individuelle

- 1 Toute personne doit respecter l'ordre juridique.
- 2 Toute personne assume sa part de responsabilité envers elle-même, sa famille, autrui, la collectivité, les générations futures et l'environnement.

Titre II Droits fondamentaux

Art. 14 Dignité

- 1 La dignité humaine est inviolable.
- 2 La peine de mort est interdite.

Art. 15 Egalité

- 1 Toutes les personnes sont égales en droit.
- 2 Nul ne doit subir de discrimination du fait notamment de son origine, de sa situation sociale, de son orientation sexuelle, de ses convictions ou d'une déficience.
- 3 La femme et l'homme sont égaux en droit. La loi pourvoit à l'égalité de droit et de fait en particulier dans les domaines de la famille, de la formation et du travail.
- 4 La femme et l'homme ont droit à un salaire égal pour un travail de valeur égale.

Art. 16 Droits des personnes handicapées

- 1 L'accès des personnes handicapées aux bâtiments, installations et équipements, ainsi qu'aux prestations destinées au public, est garanti.
- 2 Dans leurs rapports avec l'Etat, les personnes handicapées ont le droit d'obtenir des informations et de communiquer sous une forme adaptée à leurs besoins et à leurs capacités.
- 3 La langue des signes est reconnue.

Art. 17 Interdiction de l'arbitraire et protection de la bonne foi

Toute personne a le droit d'être traitée sans arbitraire et conformément aux règles de la bonne foi.

POSITIF :

-art. 13 al. 2 : responsabilité des personnes envers l'environnement et les générations futures [FRC].

REGRET :

-Manque le droit à la paix [Pôle paix de la FAGE].

POSITIF :

-Existence d'un catalogue de droits fondamentaux [CODAP, EIP, Quakers].

POSITIF :

-Inviolabilité de la dignité humaine [FIAN].

NÉGATIF :

-Ensemble de l'article : relégation de l'égalité entre femmes et hommes au 3e paragraphe ; répétition inutile entre l'alinéa 1 et l'alinéa 3 [AGFDU].

-Absence de l'article 2A al. 2 de la constitution actuelle qui oblige les autorités législatives, exécutives et judiciaires à appliquer l'égalité femmes-hommes [AGFDU].

REGRET :

-art. 15 al. 2 : pas mention de la discrimination du fait du genre [AGFDU].

-art. 15 al. 2 : pas mention de la discrimination du fait de l'identité de genre [Fédération LGBT].

POSITIF :

-Article sur l'égalité [CODAP, MPF].

-art. 15 al.2 : mention de la non-discrimination du fait de l'orientation sexuelle [Fédération LGBT, FIAN].

-Énonciation claire de la responsabilité et des obligations de l'Etat à l'art 41, un peu renforcée par rapport à l'art 2A al2 de la constitution actuelle. [CODAP, FIAN].

POSITIF :

-Introduction des droits des personnes handicapées [CODAP, FIAN, MPF].

Art. 18 Droit à la vie et à l'intégrité

1 Toute personne a droit à la sauvegarde de sa vie et de son intégrité physique et psychique.

2 La torture et tout autre traitement ou peine cruels, inhumains ou dégradants sont interdits.

3 Nul ne peut être refoulé sur le territoire d'un Etat dans lequel il risque la torture ou tout autre traitement ou peine cruels et inhumains ou toute autre atteinte grave à son intégrité.

Art. 19 Droit à un environnement sain

Toute personne a le droit de vivre dans un environnement sain.

POSITIF :

-Introduction du droit à un environnement sain [CODAP, FIAN, FRC, MPF, WWF, Association durable].

Art. 20 Liberté personnelle

Toute personne a droit à la liberté personnelle, à la sécurité ainsi qu'à la liberté de mouvement.

Art. 21 Protection de la sphère privée

1 Toute personne a droit au respect de sa vie privée et familiale, de son domicile, de sa correspondance et de ses communications.

2 Toute personne a le droit d'être protégée contre l'emploi abusif des données qui la concernent.

Art. 22 Mariage, famille et autres formes de vie

Toute personne a le droit de se marier, de conclure un partenariat enregistré, de fonder une famille ou de choisir une autre forme de vie, seule ou en commun.

POSITIF :

-Reconnaissance de la diversité des formes de vie en couple [Quakers].

Art. 23 Droits de l'enfant

1 Les droits fondamentaux de l'enfant doivent être respectés.

2 L'intérêt supérieur de l'enfant et son droit d'être entendu sont garantis pour les décisions ou procédures le concernant.

3 L'enfant est protégé contre toute forme de maltraitance, d'exploitation, de déplacement illicite ou de prostitution.

4 Le droit à une allocation de naissance ou d'adoption et à une allocation mensuelle pour chaque enfant est garanti.

POSITIF :

-Introduction des droits de l'enfant [FIAN, GLAJ, EIP].

Art. 24 Droit à la formation

1 Le droit à l'éducation, à la formation et à la formation continue est garanti.

2 Toute personne a droit à une formation initiale publique gratuite.

3 Toute personne dépourvue des ressources financières nécessaires à une formation reconnue a droit à un soutien de l'Etat.

POSITIF :

-Introduction du droit à la formation qui est plus progressiste que la constitution actuelle et la constitution fédérale [FIAN, GLAJ].

Art. 25 Liberté de conscience et de croyance

- 1 La liberté de conscience et de croyance est garantie.
- 2 Toute personne a le droit de forger ses convictions religieuses ou philosophiques et de les professer individuellement ou en communauté.
- 3 Toute personne a le droit d'adhérer à une communauté religieuse et d'en sortir.
- 4 Nul ne peut être tenu de contribuer aux dépenses d'un culte.

Art. 26 Liberté d'opinion et d'expression

- 1 Toute personne a le droit de former, d'exprimer et de diffuser librement son opinion.
- 2 Toute personne a le droit de recevoir librement des informations, de se les procurer aux sources généralement accessibles et de les diffuser.
- 3 Toute personne qui, de bonne foi et pour la sauvegarde de l'intérêt général, révèle à l'organe compétent des comportements illégaux constatés de manière licite bénéficie d'une protection adéquate.

Art. 27 Liberté des médias

- 1 La liberté des médias et le secret des sources sont garantis.
- 2 La censure est interdite.

Art. 28 Droit à l'information

- 1 Le droit à l'information est garanti.
- 2 Toute personne a le droit de prendre connaissance des informations et d'accéder aux documents officiels, à moins qu'un intérêt prépondérant ne s'y oppose.
- 3 L'accès aux médias de service public est garanti.
- 4 Toute personne a droit à une information suffisante et pluraliste lui permettant de participer pleinement à la vie politique, économique, sociale et culturelle.

POSITIF :

-Introduction du droit à l'information ; les différentes dispositions sont positives [FRC].

Art. 29 Liberté de l'art

La liberté de l'art et de la création artistique est garantie.

POSITIF :

-Liberté de l'art et de la création artistique [RAAC].

Art. 30 Liberté de la science

La liberté de l'enseignement et de la recherche scientifiques est garantie.

Art. 31 Liberté d'association

La liberté d'association est garantie.

Art. 32 Liberté de réunion et de manifestation

- 1 La liberté de réunion et de manifestation est garantie.
- 2 La loi peut soumettre à autorisation les réunions et les manifestations sur le domaine public.

REGRET :

-art. 32 al. 2 : restriction du droit de manifestation [Quakers].

Art. 33 Droit de pétition

1 Toute personne a le droit, sans encourir de préjudice, d'adresser une pétition aux autorités et de récolter des signatures à cet effet.

2 Les autorités examinent les pétitions qui leur sont adressées. Elles y répondent dans les meilleurs délais.

Art. 34 Garantie de la propriété

1 La propriété est garantie.

2 Une pleine indemnité est due en cas d'expropriation ou de restriction de la propriété qui équivaut à une expropriation.

Art. 35 Liberté économique

1 La liberté économique est garantie.

2 Elle comprend notamment le libre choix de la profession et de l'emploi, le libre accès à une activité économique privée et son libre exercice.

Art. 36 Liberté syndicale

1 La liberté syndicale est garantie.

2 Nul ne doit subir de préjudice du fait de son appartenance ou de son activité syndicale.

3 L'information syndicale est accessible sur les lieux de travail. 4 Les conflits sont réglés en priorité par la négociation ou la médiation.

Art. 37 Droit de grève

1 Le droit de grève et le droit de mise à pied collective sont garantis s'ils se rapportent aux relations de travail et sont conformes aux obligations de préserver la paix du travail ou de recourir à une conciliation.

2 La loi peut interdire le recours à la grève à certaines catégories de personnes ou limiter son emploi afin d'assurer un service minimum.

Art. 38 Droit au logement

Le droit au logement est garanti. Toute personne dans le besoin a droit d'être logée de manière appropriée.

Art. 39 Droit à un niveau de vie suffisant

1 Toute personne a droit à la couverture de ses besoins vitaux afin de favoriser son intégration sociale et professionnelle.

2 Toute personne a droit aux soins et à l'assistance personnelle nécessaires en raison de son état de santé, de son âge ou d'une déficience.

POSITIF :

-Précision du droit au logement par rapport à la constitution actuelle [CODAP, FIAN, MPF, Pôle logement de la FAGE].

POSITIF :

-art. 39 al. 1 : introduction du droit à un niveau de vie suffisant qui est plus progressiste que l'article 12 de la constitution fédérale qui ne prévoit que le droit d'obtenir de l'aide dans les situations de détresse [CODAP, FIAN].

-art. 39 al.2 : introduction du droit aux soins et à l'assistance personnelle [FIAN, FRC, Groupe sida Genève].

-art. 39 al. 2 : ce droit aux soins est plus large que le droit aux seuls soins d'urgence et une nette amélioration par rapport au droit reconnu en Suisse [Groupe sida Genève].

Art. 40 Garanties de procédure

- 1 Toute personne a droit à ce que sa cause soit traitée équitablement, dans un délai raisonnable.
- 2 Le droit d'être entendu est garanti.
- 3 Toute personne qui ne dispose pas de ressources suffisantes a droit à l'assistance juridique gratuite pour autant que sa cause ne paraisse pas dépourvue de toute chance de succès.

Art. 41 Mise en œuvre

- 1 Les droits fondamentaux doivent être respectés, protégés et réalisés dans l'ensemble de l'ordre juridique.
- 2 Quiconque assume une tâche publique est tenu de respecter, de protéger et de réaliser les droits fondamentaux.
- 3 Dans la mesure où ils s'y prêtent, les droits fondamentaux s'appliquent aux rapports entre particuliers.
- 4 L'Etat dispense une éducation au respect de la dignité humaine et des droits fondamentaux.

Art. 42 Evaluation

La réalisation des droits fondamentaux fait l'objet d'une évaluation périodique indépendante.

Art. 43 Restriction

- 1 Toute restriction d'un droit fondamental doit être fondée sur une base légale. Les restrictions graves doivent être prévues par une loi. Les cas de danger sérieux, direct et imminent sont réservés.
- 2 Toute restriction d'un droit fondamental doit être justifiée par un intérêt public ou par la protection d'un droit fondamental d'autrui.
- 3 Elle doit être proportionnée au but visé.
- 4 L'essence des droits fondamentaux est inviolable.

Titre III Droits politiques

Chapitre I Dispositions générales

Art. 44 Garantie

- 1 Les droits politiques sont garantis.
- 2 La garantie des droits politiques protège la libre formation de l'opinion des citoyennes et des citoyens et l'expression fidèle et sûre de leur volonté.
- 3 La loi veille à l'intégrité, à la sécurité et au secret du vote.

Art. 45 Objet

- 1 Les droits politiques ont pour objet la participation aux élections et votations, l'éligibilité, ainsi que la signature des initiatives et des demandes de référendum.
- 2 La loi garantit que toute personne jouissant des droits politiques puisse effectivement les exercer.

POSITIF :

-Énonciation claire de la responsabilité et des obligations de l'Etat et de ses représentants de mise en œuvre et de garantie des droits fondamentaux ; ces obligations impliquent la justiciabilité des droits fondamentaux énoncés [CODAP, FIAN, EIP].

-art. 41 al.4 : introduction d'une obligation de l'Etat de dispenser une éducation aux droits fondamentaux [EIP, FIAN].

POSITIF :

-Introduction d'un mécanisme d'évaluation périodique et indépendant de la mise en œuvre des droits fondamentaux [CODAP, FIAN, MPF, EIP].

POSITIF :

-Énonciation claire des obligations de l'Etat de mise en œuvre et de garantie des droits fondamentaux [CODAP],

-art. 43 al.4 : reconnaissance de l'inviolabilité de l'essence des droits fondamentaux [FIAN].

Art. 46 Opérations électorales

1 Le Conseil d'Etat organise et surveille les opérations électorales.

2 Les votations ont lieu dans le plus bref délai, mais au plus tard un an après :

- a) l'adoption d'une loi constitutionnelle par le Grand Conseil;
- b) le refus d'une initiative sans contre projet ou l'adoption d'un contreprojet pour autant que l'initiative ne soit pas retirée;
- c) l'écoulement du délai imparti par la constitution pour le traitement d'une initiative;
- d) la constatation par le Conseil d'Etat de l'aboutissement d'une demande de référendum.

Art. 47 Droit de récolter des signatures

Le droit d'utiliser le domaine public gratuitement afin de récolter des signatures pour des initiatives ou des demandes de référendum est garanti.

Art. 48 Titularité

1 Sont titulaires des droits politiques sur le plan cantonal les personnes de nationalité suisse âgées de 18 ans révolus domiciliées dans le canton, ainsi que les personnes domiciliées à l'étranger qui exercent leurs droits politiques fédéraux dans le canton.

2 Sont titulaires des droits politiques sur le plan communal les personnes de nationalité suisse âgées de 18 ans révolus domiciliées dans la commune.

3 Sont titulaires du droit d'élire, de voter et de signer des initiatives et des demandes de référendum sur le plan communal les personnes de nationalité étrangère âgées de 18 ans révolus qui ont leur domicile légal en Suisse depuis 8 ans au moins.

4 Les droits politiques des personnes durablement incapables de discernement peuvent être suspendus par décision d'une autorité judiciaire.

Art. 49 Préparation à la citoyenneté

L'Etat contribue à la préparation à la citoyenneté.

Art. 50 Représentation des femmes et des hommes

1 L'Etat promeut une représentation équilibrée des femmes et des hommes au sein des autorités.

2 Il prend des mesures pour permettre aux personnes élues de concilier leur vie privée, familiale et professionnelle avec leur mandat.

NÉGATIF :

-Aucune avancée en matière de droits politiques des étrangers au niveau communal et cantonal : maintien du statu quo actuel (pas d'éligibilité au niveau communal, pas de droit de vote et d'éligibilité au niveau cantonal) [*Maison Kultura, SURVAP, ViVRe*]

REGRET :

-Non mention du rôle des associations et de l'encouragement des expériences participatives dans la préparation à la citoyenneté [*GLAJ*].

Art. 51 Partis politiques

1 La contribution des partis politiques au fonctionnement de la démocratie est reconnue.

2 L'Etat fixe les exigences de transparence qui leur sont applicables et peut les soutenir financièrement.

Chapitre II Elections

Art. 52 Elections cantonales

1 Le corps électoral cantonal élit :

- a) le Grand Conseil;
- b) le Conseil d'Etat;
- c) les magistrates et magistrats du pouvoir judiciaire;
- d) la Cour des comptes;
- e) la députation genevoise au Conseil des Etats.

2 L'élection au Conseil des Etats a lieu en même temps que celle du Conseil national, pour un mandat de 4 ans, selon les modalités d'élection du Conseil d'Etat.

3 En cas d'élection au Conseil d'Etat ou au Conseil des Etats, les personnes domiciliées à l'étranger sont tenues de prendre domicile dans le canton.

Art. 53 Elections communales

Le corps électoral communal élit :

- a) le conseil municipal;
- b) l'exécutif communal.

Art. 54 Système proportionnel

1 Les élections au système proportionnel ont lieu en une seule circonscription.

2 Les listes qui ont recueilli moins de 7% des suffrages valablement exprimés n'obtiennent aucun siège.

Art. 55 Système majoritaire

1 Les élections au système majoritaire ont lieu en une seule circonscription.

2 Sont élus au premier tour les candidates ou les candidats qui ont obtenu le plus de voix, mais au moins la majorité absolue des bulletins valables, y compris les bulletins blancs.

3 Si un second tour de scrutin est nécessaire, il a lieu à la majorité relative.

4 En cas de vacance en cours de mandat, une élection complémentaire a lieu dans le plus bref délai. La loi peut prévoir des exceptions.

5 Si le nombre de candidatures est égal au nombre de sièges à pourvoir, l'élection est tacite. Cette règle ne s'applique pas au premier tour de l'élection du Conseil d'Etat, de la députation genevoise au Conseil des Etats et de l'exécutif communal.

Chapitre III Initiative populaire cantonale

Art. 56 Initiative constitutionnelle

1 4% des titulaires des droits politiques peuvent soumettre au Grand Conseil une proposition de révision totale ou partielle de la constitution.

2 La proposition peut être rédigée de toutes pièces (initiative formulée) ou conçue en termes généraux et susceptible de formulation par une révision de la constitution (initiative non formulée). Une initiative partiellement formulée est considérée comme non formulée.

3 Une initiative constitutionnelle ne peut être transformée en initiative législative postérieurement à la publication de son lancement.

Art. 57 Initiative législative

1 3% des titulaires des droits politiques peuvent soumettre au Grand Conseil une proposition législative dans toutes les matières de la compétence de ses membres.

2 L'initiative peut être formulée ou non formulée. Une initiative partiellement formulée est considérée comme non formulée.

Art. 58 Clause de retrait

L'initiative indique la composition du comité d'initiative compétent pour la retirer.

Art. 59 Délai

Les signatures à l'appui d'une initiative doivent être déposées dans un délai de 4 mois dès la publication de son lancement.

Art. 60 Examen de la validité

1 La validité de l'initiative est examinée par le Conseil d'Etat.

2 L'initiative qui ne respecte pas l'unité du genre est déclarée nulle.

3 L'initiative qui ne respecte pas l'unité de la matière est scindée ou déclarée partiellement nulle, selon que ses différentes parties sont en elles-mêmes valides ou non. A défaut, ou si le non-respect de l'unité de la matière était manifeste d'emblée, l'initiative est déclarée nulle.

4 L'initiative dont une partie n'est pas conforme au droit est déclarée partiellement nulle si la ou les parties qui subsistent sont en elles-mêmes valides. A défaut, l'initiative est déclarée nulle.

NÉGATIF :

-art. 56 al.1 : la modification du nombre de signatures pour les initiatives cantonales qui passe d'un chiffre absolu à un pourcentage à récolter dans les mêmes délais qu'actuellement (4 mois selon l'art. 59). Malgré une légère baisse, signifie à terme une hausse du nombre de signatures avec la croissance de la population et du corps électoral [MPF, GSSA, FEA, Pôle logement-aménagement de la FAGE].

NÉGATIF :

-art. 57 al.1 : la modification du nombre de signatures pour les initiatives cantonales qui passe d'un chiffre absolu à un pourcentage à récolter dans les mêmes délais qu'actuellement (4 mois selon l'art. 59). Malgré une réelle baisse, signifie à terme une hausse du nombre de signatures avec la croissance de la population et du corps électoral signifie à terme une hausse du nombre de signatures [MPF, GSSA, FEA, Pôle logement-aménagement de la FAGE].

Art. 61 Prise en considération

1 Le Grand Conseil se prononce sur l'initiative.

2 Il peut opposer un contreprojet formulé à une initiative constitutionnelle.

3 S'il refuse une initiative législative, il peut lui opposer un contreprojet formulé.

4 S'il accepte une initiative non formulée, il la concrétise par un projet rédigé.

Art. 62 Procédure et délais

1 La loi règle la procédure de manière à respecter les délais suivants dès la constatation de l'aboutissement de l'initiative :

a) 4 mois au plus pour statuer sur la validité de l'initiative;

b) 12 mois au plus pour statuer sur la prise en considération;

c) 24 mois au plus pour l'ensemble de la procédure si le Grand Conseil a accepté une initiative non formulée ou décidé d'opposer un contreprojet à une initiative.

2 Ces délais sont impératifs. En cas de recours, ils sont suspendus jusqu'à droit jugé.

Art. 63 Votation

1 L'initiative refusée par le Grand Conseil est soumise au corps électoral si elle n'est pas retirée.

2 L'initiative qui n'a pas été traitée après l'écoulement du délai prescrit à l'article 62, alinéa 1, lettre b ou c, est soumise au corps électoral.

3 Le contreprojet du Grand Conseil à une initiative est soumis au corps électoral si l'initiative n'est pas retirée. Celui-ci se prononce indépendamment sur l'initiative et sur le contreprojet, puis indique sa préférence entre les deux en répondant à une question subsidiaire.

Art. 64 Concrétisation d'une initiative non formulée

Si le corps électoral accepte une initiative non formulée, le Grand Conseil est tenu de la concrétiser dans un délai de 12 mois par un projet rédigé.

Chapitre IV Référendum cantonal

Art. 65 Référendum obligatoire

Les révisions de la constitution sont soumises d'office au corps électoral.

Art. 66 Référendum en matière d'assainissement financier

1 Dans le cadre des mesures nécessaires à l'assainissement financier, la loi peut prévoir que sont soumises d'office au corps électoral des mesures de rang législatif.

2 Pour chacune de ces mesures réduisant les charges, le vote oppose la modification législative proposée à une augmentation d'impôt d'effet équivalent.

3 Chaque personne prenant part au vote doit procéder à un choix, ne pouvant opposer ni un double refus, ni une double acceptation à l'alternative proposée.

Art. 67 Référendum facultatif

1 Les lois, ainsi que les autres actes du Grand Conseil prévoyant des dépenses, sont soumis au corps électoral si le référendum est demandé par 3% des titulaires des droits politiques.

2 Sont également soumises au corps électoral si le référendum est demandé par 500 titulaires des droits politiques :

a) les lois qui ont pour objet un nouvel impôt ou qui portent sur la modification du taux ou de l'assiette d'un impôt existant;

b) les lois qui comportent une modification de la législation sur le logement, la protection des locataires et l'habitat, y compris les voies de droit en la matière.

3 Les objets visés au présent article sont également soumis au corps électoral si le Grand Conseil le décide à la majorité des deux tiers des voix exprimées, les abstentions n'étant pas prises en considération, mais au moins à la majorité de ses membres.

Art. 68 Délai

1 Les signatures à l'appui d'une demande de référendum doivent être déposées dans un délai de 40 jours dès la publication de l'acte.

2 Ce délai est suspendu du 15 juillet au 15 août inclus et du 23 décembre au 3 janvier inclus.

Art. 69 Budget

Le référendum est exclu contre la loi annuelle sur les dépenses et les recettes prise dans son ensemble, sauf en ce qui concerne ses dispositions spéciales établissant un nouvel impôt ou modifiant le taux ou l'assiette d'un impôt.

NÉGATIF :

-art. 67 al.1 : la modification du nombre de signatures pour les référendums cantonaux qui passe d'un chiffre absolu à un pourcentage à récolter dans les mêmes délais qu'actuellement (40 jours selon l'art. 68) signifie à terme une hausse du nombre de signatures [MPF, GSSA, FEA, Pôle logement-aménagement de la FAGE],
-art. 67 al.2 b) : passage du référendum en matière de logement prévu par la constitution actuelle du référendum obligatoire au référendum facultatif facilité à 500 signatures [SURVAP, Pôle logement-aménagement de la FAGE].

POSITIF :

-art. 68 al. 2 : introduction de fêtes politiques durant lesquels les délais de récolte des signatures pour les référendums sont suspendus [SURVAP, Pôle logement-aménagement de la FAGE].

Art. 70 Clause d'urgence

1 Les lois dont l'entrée en vigueur ne souffre aucun retard peuvent être déclarées urgentes par décision du Grand Conseil à la majorité des deux tiers des voix exprimées, les abstentions n'étant pas prises en considération, mais au moins à la majorité de ses membres. Ces lois entrent en vigueur immédiatement.

2 Si le référendum est demandé, la loi devient caduque un an après son entrée en vigueur, à moins qu'elle n'ait été dans l'intervalle acceptée par le corps électoral. La loi caduque ne peut être renouvelée selon la procédure d'urgence.

Chapitre V Initiative populaire communale

Art. 71 Principes

1 Peuvent demander au conseil municipal de délibérer sur un objet déterminé :

a) 20% des titulaires des droits politiques dans les communes de moins de 5 000 titulaires des droits politiques;

b) 10% des titulaires des droits politiques, mais au moins 1 000 d'entre eux, dans les communes de 5 000 à 30 000 titulaires des droits politiques;

c) 5% des titulaires des droits politiques, mais au moins 3 000 et au plus 4 000 d'entre eux, dans les communes de plus de 30 000 titulaires des droits politiques,

2 La loi définit les matières dans lesquelles le droit d'initiative peut s'exercer.

3 Les articles 58 et 59 sont applicables.

Art. 72 Examen de la validité

1 La validité de l'initiative est examinée par le Conseil d'Etat.

2 L'initiative qui ne respecte pas l'unité de la matière est scindée ou déclarée partiellement nulle, selon que ses différentes parties sont en elles-mêmes valides ou non. A défaut, ou si le non-respect de l'unité de la matière était manifeste d'emblée, l'initiative est déclarée nulle.

3 L'initiative dont une partie n'est pas conforme au droit est déclarée partiellement nulle si la ou les parties qui subsistent sont en elles-mêmes valides. A défaut, l'initiative est déclarée nulle.

Art. 73 Prise en considération

1 Le conseil municipal se prononce sur l'initiative.

2 S'il l'accepte, il la concrétise par une délibération.

3 S'il refuse l'initiative, il peut lui opposer un contreprojet.

Art. 74 Procédure et délais

1 La loi règle la procédure de manière à respecter les délais suivants dès la constatation de l'aboutissement de l'initiative :

- a) 4 mois au plus pour statuer sur la validité de l'initiative;
- b) 12 mois au plus pour statuer sur la prise en considération;
- c) 24 mois au plus pour l'ensemble de la procédure si le conseil municipal a accepté une initiative ou décidé de lui opposer un contreprojet.

2 Ces délais sont impératifs. En cas de recours, ils sont suspendus jusqu'à droit jugé.

Art. 75 Votation

1 L'initiative refusée par le conseil municipal est soumise au corps électoral si elle n'est pas retirée.

2 L'initiative qui n'a pas été traitée après l'écoulement du délai prescrit à l'article 74, alinéa 1, lettre b ou c, est soumise au corps électoral.

3 Le contreprojet du conseil municipal à une initiative est soumis au corps électoral si l'initiative n'est pas retirée. Celui-ci se prononce indépendamment sur l'initiative et sur le contreprojet, puis indique sa préférence entre les deux en répondant à une question subsidiaire.

Art. 76 Concrétisation

Si le corps électoral accepte une initiative ou un contreprojet non formulé, le conseil municipal est tenu d'adopter une délibération conforme dans un délai de 12 mois.

Chapitre VI Référendum communal

Art. 77 Délibérations des conseils municipaux

1 Les délibérations des conseils municipaux sont soumises au corps électoral communal si le référendum est demandé par :

- a) 20% des titulaires des droits politiques dans les communes de moins de 5 000 titulaires des droits politiques;
- b) 10% des titulaires des droits politiques, mais au moins 1 000 d'entre eux, dans les communes de 5 000 à 30 000 titulaires des droits politiques;
- c) 5% des titulaires des droits politiques, mais au moins 3 000 et au plus 4 000 d'entre eux, dans les communes de plus de 30 000 titulaires des droits politiques.

2 L'article 68 est applicable.

Art. 78 Budget

1 Le référendum est exclu contre le budget communal pris dans son ensemble.

2 Il ne peut être demandé que contre les dispositions budgétaires qui introduisent une recette ou une dépense nouvelle ou qui modifient le taux d'un impôt ou le montant d'une dépense de l'exercice précédent.

Art. 79 Clause d'urgence

1 Les délibérations dont l'exécution ne souffre aucun retard peuvent être déclarées urgentes par décision du conseil municipal à la majorité des deux tiers des voix exprimées, les abstentions n'étant pas prises en considération, mais au moins à la majorité de ses membres.

2 Si le référendum est demandé contre une délibération portant sur un règlement ou un arrêté de portée générale, la délibération devient caduque un an après son entrée en vigueur, à moins qu'elle n'ait été dans l'intervalle acceptée par le corps électoral. La délibération caduque ne peut être renouvelée selon la procédure d'urgence. Le référendum est exclu contre les autres délibérations déclarées urgentes.

Titre IV Autorités

Chapitre I Grand Conseil

Section 1 Principe

Art. 80 Pouvoir législatif

Le Grand Conseil exerce le pouvoir législatif.

Section 2 Composition

Art. 81 Election

1 Le Grand Conseil est composé de 100 députées et députés.

2 Il est élu tous les 5 ans, en alternance avec les élections communales, au système proportionnel.

Art. 82 Suppléance

Le Grand Conseil comprend des députées et députés suppléants.

Art. 83 Incompatibilités

1 Le mandat de membre du Grand Conseil est incompatible avec :

- a) un mandat au Conseil national ou au Conseil des Etats;
- b) tout mandat électif à l'étranger;
- c) une fonction au sein de la magistrature du pouvoir judiciaire et de la Cour des comptes.

2 Il est également incompatible avec les fonctions suivantes :

- a) collaboratrice ou collaborateur de l'entourage immédiat des membres du Conseil d'Etat et de la chancellerie ou du chancelier;
- b) collaboratrice ou collaborateur du secrétariat général du Grand Conseil;
- c) cadre supérieur de l'administration cantonale et des établissements autonomes de droit public.

Art. 84 Indépendance

1 Les membres du Grand Conseil exercent librement leur mandat. Ils rendent publics leurs liens avec des groupes d'intérêts.

2 Ils s'abstiennent de participer au débat et au vote d'un objet dans lequel ils ont un conflit d'intérêts ou lorsqu'ils ont collaboré à l'élaboration de la proposition ou de la position du Conseil d'Etat en qualité de membre de l'administration cantonale.

Art. 85 Immunité

Les membres du Grand Conseil et du Conseil d'Etat s'expriment librement devant le parlement. Ils n'encourent aucune responsabilité juridique pour les propos qu'ils y tiennent, sauf exceptions prévues par la loi.

Section 3 Organisation

Art. 86 Séances

1 Le Grand Conseil se réunit régulièrement en séance ordinaire.

2 Il se réunit en séance extraordinaire à la demande de 30 de ses membres ou du Conseil d'Etat.

3 Les membres du Conseil d'Etat assistent aux séances et peuvent participer aux débats.

4 Les séances sont publiques. Le Grand Conseil peut siéger à huis clos pour délibérer sur un objet déterminé.

Art. 87 Bureau

1 Le Grand Conseil élit en son sein, pour une durée fixée par la loi, sa présidence et les autres membres de son bureau.

2 Chaque groupe parlementaire est représenté au bureau.

Art. 88 Secrétariat

Le Grand Conseil dispose de ses propres moyens administratifs.

Art. 89 Relations avec l'administration

Le Conseil d'Etat fournit au Grand Conseil tous les renseignements utiles à l'exercice de ses fonctions.

Art. 90 Commissions

1 Le Grand Conseil constitue des commissions afin de préparer ses débats. La loi en limite le nombre.

2 Il peut déléguer, par voie législative, certaines décisions aux commissions. Il peut toujours évoquer un objet déterminé.

3 Les commissions disposent du personnel et des moyens techniques requis pour l'accomplissement de leur mission.

4 Elles peuvent se procurer des renseignements, consulter des documents, mener des enquêtes et obtenir la collaboration active du pouvoir exécutif.

Section 4 Compétences**Art. 91 Procédure parlementaire**

1 Le Grand Conseil adopte les lois.

2 Chaque membre du Grand Conseil exerce son droit d'initiative en présentant un projet de loi, une motion, une résolution, un postulat ou une question écrite.

3 La procédure législative s'applique aux révisions de la constitution.

Art. 92 Relations extérieures

Le préavis du Conseil d'Etat est requis dans tous les cas où le Grand Conseil est appelé à statuer sur les relations extérieures et les affaires fédérales.

Art. 93 Conventions intercantionales

1 Le Grand Conseil autorise par voie législative la ratification des conventions intercantionales.

2 Les conventions intercantionales font l'objet d'une évaluation périodique.

3 Le présent article ne s'applique pas aux conventions intercantionales concernant des sujets de rang réglementaire.

Art. 94 Haute surveillance

Le Grand Conseil exerce la haute surveillance sur le Conseil d'Etat, l'administration et les institutions cantonales de droit public, ainsi que sur la gestion et l'administration du pouvoir judiciaire et de la Cour des comptes.

Art. 95 Poursuite pénale

La poursuite pénale des membres du Conseil d'Etat, de la magistrature du pouvoir judiciaire et de la Cour des comptes pour des infractions commises dans l'exercice de leurs fonctions est soumise à l'autorisation préalable du Grand Conseil.

Art. 96 Finances

Le Grand Conseil adopte le budget annuel, autorise les dépenses et approuve les comptes annuels. Il fixe les impôts.

Art. 97 Vote du budget

En adoptant le budget, le Grand Conseil ne peut dépasser la somme totale des dépenses inscrites dans le projet qui lui est soumis sans prévoir concurremment la couverture financière de ce dépassement. L'emprunt ne peut être considéré comme une couverture financière.

Art. 98 Aliénation d'immeubles

1 Le Grand Conseil approuve par voie législative l'aliénation de tout immeuble propriété de l'Etat ou d'une personne morale de droit public à des personnes physiques ou morales autres que les personnes morales de droit public.

2 Sont exceptés et soumis à l'approbation du Conseil d'Etat :

- a) l'aliénation d'immeubles propriété des Services industriels, des communes ou des fondations communales de droit public;
- b) les échanges et transferts résultant d'opérations d'aménagement du territoire, de remembrement foncier, de projets routiers ou d'autres projets déclarés d'utilité publique.

3 L'aliénation d'immeubles propriété de la Banque cantonale n'est pas soumise à autorisation.

Art. 99 Grâce

1 Le Grand Conseil exerce le droit de grâce.

2 Une demande de grâce concernant la même condamnation peut être renouvelée.

Art. 100 Amnistie

Le Grand Conseil peut accorder l'amnistie générale ou particulière par voie législative.

Chapitre II Conseil d'Etat

Section 1 Principe

Art. 101 Pouvoir exécutif

Le Conseil d'Etat exerce le pouvoir exécutif.

Section 2 Composition

Art. 102 Election

1 Le Conseil d'Etat est composé de 7 conseillères ou conseillers d'Etat.

2 Il est élu tous les 5 ans au système majoritaire. Le premier tour a lieu simultanément à l'élection du Grand Conseil.

Art. 103 Incompatibilités

1 Le mandat de membre du Conseil d'Etat est incompatible avec :

- a) tout autre mandat électif;
- b) toute autre activité lucrative.

2 L'entreprise dont un membre du Conseil d'Etat est propriétaire ou dans laquelle il exerce, soit directement, soit par personne interposée, une influence prépondérante ne peut être en relations d'affaires directes ou indirectes avec l'Etat.

Art. 104 Indépendance

Les membres du Conseil d'Etat exercent librement leur mandat. Ils rendent publics leurs liens avec des groupes d'intérêts.

Section 3 Organisation

Art. 105 Collégialité et présidence

1 Le Conseil d'Etat est une autorité collégiale.

2 Il désigne parmi ses membres une présidente ou un président pour la durée de la législature.

Art. 106 Départements

1 Le Conseil d'Etat organise l'administration cantonale en départements et la dirige.

2 Toute modification de la composition des départements est soumise pour approbation au Grand Conseil. Ce dernier se détermine par voie de résolution à la séance qui suit la proposition du Conseil d'Etat.

3 La présidente ou le président du Conseil d'Etat dirige le département présidentiel. Ce département est chargé notamment des relations extérieures, des relations avec la Genève internationale et de la cohérence de l'action gouvernementale.

Section 4 Compétences

Art. 107 Programme de législature

- 1 Le Conseil d'Etat présente son programme de législature au Grand Conseil dans les 6 mois suivant son entrée en fonction.
- 2 Le Grand Conseil se détermine par voie de résolution dans un délai de 2 mois.
- 3 Au début de chaque année, le Conseil d'Etat présente un rapport au Grand Conseil sur l'état de réalisation du programme de législature.
- 4 Il peut amender le programme en cours de législature. Il en informe le Grand Conseil.
- 5 Le Conseil d'Etat assure une analyse sur le long terme, au-delà de la législature.

Art. 108 Budget et comptes

Chaque année le Conseil d'Etat présente au Grand Conseil le budget des recettes et des dépenses. Il lui rend compte de l'état des finances et des activités de l'administration.

Art. 109 Procédure législative

- 1 Le Conseil d'Etat dirige la phase préparatoire de la procédure législative.
- 2 Il peut présenter des projets de loi, des amendements et des propositions au Grand Conseil.
- 3 Dans ses rapports au Grand Conseil, il relève les conséquences économiques, financières, écologiques et sociales à long terme des projets législatifs.
- 4 Il promulgue les lois. Il est chargé de leur exécution et adopte à cet effet les règlements et arrêtés nécessaires.
- 5 Lorsque le Grand Conseil adopte un projet de loi qui n'a pas été déposé par le Conseil d'Etat, ce dernier peut, avant de promulguer la loi, le représenter au Grand Conseil avec ses observations, dans un délai de 6 mois. Si, après en avoir délibéré de nouveau, le Grand Conseil adopte le projet élaboré précédemment, le Conseil d'Etat promulgue la loi.

Art. 110 Consultation

Les communes, les partis politiques et les milieux représentatifs sont invités à se prononcer lors des travaux préparatoires concernant des actes législatifs et des conventions intercantionales importants, ainsi que sur les autres projets de grande portée.

POSITIF :

-Consultation lors des travaux préparatoires des actes législatifs, de conventions intercantionales et des grands projets [FRC].

Art. 111 Politique extérieure

- 1 Le Conseil d'Etat conduit la politique extérieure du canton.
- 2 Il soumet au Grand Conseil un plan d'action pour la durée de la législature.

Art. 112 Sécurité

- 1 Le Conseil d'Etat est responsable de la sécurité et de l'ordre public. Il ne peut employer à cet effet que des corps organisés par la loi.
- 2 Il peut solliciter l'appui de l'armée, d'autres services fédéraux ou d'autres cantons à des fins civiles.

Art. 113 Etat de nécessité

- 1 En cas de catastrophe ou d'autre situation extraordinaire, le Conseil d'Etat prend les mesures nécessaires pour protéger la population. Il en informe le Grand Conseil.
- 2 S'il peut se réunir, le Grand Conseil constate la situation extraordinaire.
- 3 Les mesures prises en état de nécessité restent valables lorsque le Grand Conseil les approuve. A défaut, elles cessent de porter effet après une année au plus tard.

Art. 114 Chancellerie d'Etat

- 1 La chancellerie d'Etat est sous l'autorité de la présidente ou du président du Conseil d'Etat. Elle est au service de tous les départements et assure la transversalité des informations.
- 2 Le Conseil d'Etat nomme la chancelière ou le chancelier.
- 3 La chancelière ou le chancelier dirige la chancellerie d'Etat et a voix consultative lors des séances du Conseil d'Etat.
- 4 L'article 103 est applicable.

Art. 115 Instance de médiation

- 1 Une instance de médiation indépendante est compétente pour traiter de façon extrajudiciaire les différends entre l'administration et les administrés.
- 2 Le Grand Conseil élit la personne responsable de l'instance de médiation après consultation du Conseil d'Etat pour la durée de la législature.

NÉGATIF :

-art. 112 al.2 : la possibilité de recourir à l'armée pour des fins de sécurité intérieure est dangereuse pour une société démocratique et indigne de Genève, cité de paix [*GSSA, Pôle paix de la FAGE, Quakers*].

POSITIF :

-Création d'une instance de médiation entre l'administration et les administrés [*FRC*].

Chapitre III Pouvoir judiciaire

Section 1 Principes

Art. 116 Organisation

- 1 Le pouvoir judiciaire est exercé par :
 - a) le Ministère public;
 - b) les juridictions en matière constitutionnelle, administrative, civile et pénale.
- 2 Les tribunaux d'exception sont interdits.
- 3 La justice est administrée avec diligence.

Art. 117 Indépendance

- 1 L'autonomie du pouvoir judiciaire est garantie.
- 2 Les magistrates et magistrats sont indépendants.

Art. 118 Publicité

La publicité des audiences et des jugements est garantie. La loi prévoit les exceptions.

Art. 119 Opinions séparées

Les arrêts des juridictions de seconde instance peuvent comporter des opinions séparées.

Art. 120 Médiation

L'Etat encourage la médiation et les autres modes de résolution extrajudiciaire des litiges.

POSITIF :

-Encouragement de la médiation [FRC, Pôle paix de la FAGE].

Art. 121 Budget et comptes

Le pouvoir judiciaire établit chaque année son budget de fonctionnement, inscrit au budget cantonal dans une rubrique spécifique, ainsi que ses comptes et un rapport de gestion. Ces derniers sont soumis à l'approbation du Grand Conseil.

Section 2 Elections

Art. 122 Principes

- 1 Les magistrates et magistrats du pouvoir judiciaire sont élus tous les 6 ans au système majoritaire.
- 2 En dehors des élections générales et de la création de nouvelles juridictions, la loi peut prévoir leur élection par le Grand Conseil.

Art. 123 Juges prud'hommes

- 1 Les juges prud'hommes sont élus par le Grand Conseil. L'élection est paritaire et par groupes professionnels.
- 2 Les personnes étrangères ayant exercé pendant 8 ans au moins leur activité professionnelle en Suisse, dont la dernière année au moins dans le canton, sont éligibles.

Section 3 Cour constitutionnelle

Art. 124 Compétences

La Cour constitutionnelle :

- a) contrôle sur requête la conformité des normes cantonales au droit supérieur; la loi définit la qualité pour agir;
- b) traite les litiges relatifs à l'exercice des droits politiques en matière cantonale et communale;
- c) tranche les conflits de compétence entre autorités.

POSITIF :

-Création d'une cour constitutionnelle [FAGE, MPF, Pôle paix de la FAGE].

Section 4 Conseil supérieur de la magistrature

Art. 125 Principes

- 1 Les magistrates et magistrats du pouvoir judiciaire sont soumis à la surveillance du Conseil supérieur de la magistrature.
- 2 La loi peut confier des fonctions du Conseil supérieur de la magistrature à une instance intercantonale.

Art. 126 Composition

1 Le Conseil supérieur de la magistrature est composé de 7 à 9 membres. Il peut comprendre des membres suppléants. La loi fixe leur mode de désignation.

2 Une minorité de ses membres est issue du pouvoir judiciaire.

Art. 127 Préavis

Avant chaque élection du pouvoir judiciaire, le Conseil supérieur de la magistrature évalue les compétences des candidates et candidats. Il formule un préavis.

Chapitre IV Cour des comptes

Art. 128 Principes

1 La Cour des comptes assure un contrôle indépendant et autonome de l'administration cantonale, des communes, des institutions de droit public et des organismes privés subventionnés ou dans lesquels les pouvoirs publics exercent une influence prépondérante.

2 Les contrôles opérés par la Cour des comptes relèvent du libre choix de celle-ci et font l'objet de rapports rendus publics, pouvant comporter des recommandations. Ces rapports sont communiqués au Conseil d'Etat, au Grand Conseil ainsi qu'à l'entité contrôlée.

3 La Cour des comptes exerce son contrôle selon les critères de la légalité des activités, de la régularité des comptes et du bon emploi des fonds publics. Elle a également pour tâche l'évaluation des politiques publiques.

Art. 129 Election

La Cour des comptes est élue tous les 6 ans au système majoritaire.

Art. 130 Budget et comptes

La Cour des comptes établit chaque année son budget de fonctionnement inscrit au budget cantonal dans une rubrique spécifique, ainsi que ses comptes et son rapport de gestion. Ces derniers sont soumis à l'approbation du Grand Conseil.

Art. 131 Secret de fonction

1 Nul ne peut opposer le secret de fonction à la Cour des comptes. Le secret fiscal et les autres secrets institués par la loi sont réservés.

2 La Cour des comptes peut solliciter la levée des secrets prévus par la loi par une requête motivée qui fixe les limites et les finalités de l'investigation.

Titre V Organisation territoriale et relations extérieures

Chapitre I Communes

Section 1 Dispositions générales

Art. 132 Statut

- 1 Les communes sont des collectivités publiques territoriales dotées de la personnalité juridique.
- 2 Leur autonomie est garantie dans les limites de la constitution et de la loi.

Art. 133 Tâches

- 1 La répartition des tâches est régie par les principes de proximité, de subsidiarité, de transparence et d'efficacité.
- 2 La loi fixe les tâches qui sont attribuées au canton et celles qui reviennent aux communes. Elle définit les tâches conjointes et les tâches complémentaires.
- 3 Le canton assume les tâches qui excèdent la capacité des communes.

Art. 134 Participation

Les communes encouragent la population à participer à l'élaboration de la planification et des décisions communales. Les autorités en rendent compte dans la motivation de leurs décisions.

POSITIF :

-Encouragement de la participation de la population au niveau communal [FRC, SURVAP, Pôle logement-aménagement de la FAGE, Association durable].

Art. 135 Concertation

- 1 Le canton tient compte des conséquences de son activité pour les communes.
- 2 Il met en place un processus de concertation avec les communes, dès le début de la procédure de planification et de décision.

POSITIF :

-Concertation du canton avec les communes [FRC].

Art. 136 Collaboration intercommunale

- 1 En vue de l'accomplissement de leurs tâches, les communes peuvent collaborer entre elles, ainsi qu'avec des collectivités voisines situées de l'autre côté de la frontière cantonale ou nationale.
- 2 La loi définit les instruments de la collaboration intercommunale.
- 3 Elle garantit le contrôle démocratique des structures intercommunales. Elle peut prévoir l'exercice de l'initiative populaire et du référendum au niveau intercommunal.

Art. 137 Surveillance

Les communes sont soumises à la surveillance du Conseil d'Etat, qui veille à ce qu'elles exercent leurs compétences conformément à la loi.

Section 2 Fusion, division et réorganisation

Art. 138 Principes

- 1 Le canton encourage et facilite la fusion de communes.
- 2 A cet effet, il prend des mesures incitatives, notamment financières.

Art. 139 Procédure

- 1 Une fusion peut être proposée par les autorités communales, par une initiative populaire ou par le canton.
- 2 La fusion, la division et la réorganisation de communes sont soumises à l'approbation du corps électoral de chaque commune concernée. La majorité dans chaque commune est requise.

Section 3 Autorités

Art. 140 Conseil municipal

- 1 Le conseil municipal est l'autorité délibérative de la commune.
- 2 La loi fixe le nombre des membres du conseil municipal en fonction de la population de la commune.
- 3 Le conseil municipal est élu tous les 5 ans au système proportionnel.

Art. 141 Exécutif communal

- 1 L'exécutif communal est une autorité collégiale qui s'organise librement.
- 2 Il est composé :
 - a) d'un conseil administratif de 5 membres dans les communes de plus de 50 000 habitants;
 - b) d'un conseil administratif de 3 membres dans les communes de plus de 3 000 habitants;
 - c) d'un maire et de 2 adjoints dans les autres communes.
- 3 Il est élu tous les 5 ans au système majoritaire. Le premier tour a lieu simultanément à l'élection du conseil municipal.

Art. 142 Incompatibilités

- 1 Nul ne peut être à la fois membre du conseil municipal et de l'exécutif communal.
- 2 Le mandat de membre du conseil municipal est incompatible avec les fonctions suivantes :
 - a) collaboratrice ou collaborateur de l'entourage immédiat des membres de l'exécutif;
 - b) cadre supérieur de l'administration communale.
- 3 Le mandat de membre de l'exécutif communal est incompatible avec une fonction au sein de l'administration communale. La loi fixe les autres incompatibilités.

Section 4 Finances

1 La répartition des responsabilités financières tient compte du principe selon lequel chaque tâche est financée par la collectivité publique qui en a la responsabilité et qui en bénéficie.

2 Au surplus, les dispositions du chapitre II du titre VI sont applicables.

Chapitre II Relations extérieures

Art. 144 Principes

1 La République et canton de Genève est ouverte à l'Europe et au monde.

2 Dans la mise en œuvre de sa politique extérieure, elle collabore étroitement avec la Confédération, les autres cantons et les régions voisines. Elle encourage les initiatives des communes, ainsi que les partenariats entre acteurs publics et privés.

3 Les droits de participation démocratique sont garantis.

Art. 145 Politique régionale

1 La politique régionale vise le développement durable, équilibré et solidaire de la région franco-valdo-genevoise.

2 Le canton promeut une collaboration institutionnelle transfrontalière permanente, cohérente et démocratique, avec la participation des collectivités publiques et des milieux socio-économiques et associatifs.

Art. 146 Coopération internationale

1 L'Etat soutient la vocation internationale de Genève en tant que centre de dialogue, de décision et de coopération internationale, fondé sur la tradition humanitaire et le droit, ainsi que sur les valeurs de paix et de solidarité.

2 Il mène une politique de solidarité internationale soutenant la protection et la réalisation des droits de l'homme, la paix, l'action humanitaire et la coopération au développement.

3 A ces fins, il prend toute initiative utile et met des moyens à disposition, en coordination avec la Confédération.

Art. 147 Accueil

1 L'Etat offre des conditions d'accueil favorables aux acteurs de la coopération internationale.

2 Il facilite le développement de pôles de compétence et favorise les interactions, la recherche et la formation.

3 Il soutient les mesures d'hospitalité, de concertation, de sensibilisation et d'éducation permettant d'assurer une bonne entente au sein de la population.

POSITIF :

-art. 144 al.1 : ouverture à l'Europe et au monde [*Quakers*].

-art. 144 al.3 : garantie des droits de participation démocratique dans les relations extérieures [*FRC*].

POSITIF :

-art. 145 al.1 : mention du développement durable comme objectif de la politique régionale [*FRC, Association durable*],

-art. 145 al.2 : participation des milieux socio-économiques et associatifs dans la collaboration institutionnelle transfrontalière [*FRC, SURVAP, Pôle logement-aménagement de la FAGE, RAAC, Association durable*].

POSITIF :

-Ensemble de l'art. 146 [*Pôle paix de la FAGE, Quakers*].

-art. 146 al.2 : cet article pose le principe d'un engagement de principe pour la solidarité internationale et d'engagement concret pour la coopération au développement. Il fournit une base constitutionnelle (inexistante actuellement) à la politique de solidarité internationale prévue par la loi du 4 octobre 2001. [*FGC*]

REGRET :

-art. 147 al. 1 : le soutien à l'accès à la Genève internationale pour les Etats les plus pauvres et les représentants de la société civile n'est pas mentionné [*FGC*].

POSITIF :

-Ensemble de l'art. 147 [*Pôle paix de la FAGE*].

Titre VI Tâches et finances publiques

NÉGATIF :

-Il manque un chapitre consacré aux établissements autonomes de droit public [ATTAC].

Chapitre I Dispositions générales

Art. 148 Principes

1 Les tâches de l'Etat sont exécutées par le canton et, conformément à la constitution et à la loi, par les communes et les institutions de droit public.

2 L'Etat accomplit ses tâches avec diligence, efficacité et transparence.

3 Il s'organise de façon structurée. Il définit les responsabilités de ses agents et s'appuie sur leur autonomie et leurs compétences.

Art. 149 Buts sociaux

1 L'Etat prend les mesures permettant à toute personne :

- a) de subvenir à ses besoins et à ceux de sa famille par un travail approprié, exercé dans des conditions équitables;
- b) de bénéficier de l'aide nécessaire lorsqu'elle se trouve dans le besoin, notamment pour raison d'âge, de maladie ou de déficience.

2 Il combat les effets de seuil qui pourraient entraver les mesures d'incitation et d'insertion.

Art. 150 Service public

Le service public assume les tâches pour lesquelles une intervention des pouvoirs publics est nécessaire.

POSITIF :

-Ensemble de l'article [CAPAS].

NÉGATIF :

-art. 150 : cet article est une lapalissade qui ne veut rien dire [ATTAC] ; il n'est pas fait référence aux besoins de la population [MPF].

Art. 151 Evaluation

1 L'Etat évalue périodiquement la pertinence, l'efficacité et l'efficience de son action.

2 Il s'assure que les conséquences financières de son activité sont maîtrisées.

Chapitre II Finances publiques

NÉGATIF :

-Le placement du chapitre sur les finances publiques (II) avant celui sur les tâches de l'Etat (III) indique que les tâches de l'Etat sont subordonnées aux moyens de l'Etat, au lieu qu'il soit de la responsabilité de l'Etat de réunir les moyens nécessaires à l'accomplissement de ses tâches. [ATTAC].

Art. 152 Principes

- 1 L'Etat établit une planification financière globale.
- 2 La gestion des finances publiques est économe et efficace.
- 3 En règle générale, l'Etat équilibre son budget de fonctionnement.
- 4 Il tient compte de la situation conjoncturelle et se dote de réserves anticycliques. Les déficits doivent être compensés à moyen terme.
- 5 Le budget et les comptes du canton, des communes et des institutions de droit public sont publiés.

Art. 153 Patrimoine public

L'Etat administre, conserve, protège et développe le patrimoine public.

Art. 154 Ressources

- 1 Les ressources de l'Etat sont notamment :
 - a) les impôts et autres contributions;
 - b) les revenus de sa fortune;
 - c) les prestations de la Confédération et de tiers;
 - d) les donations et legs.
- 2 L'Etat peut avoir recours à l'emprunt.

Art. 155 Fiscalité

- 1 Les principes régissant le régime fiscal sont la légalité, l'universalité, l'égalité et la capacité économique.
- 2 Les impôts des personnes physiques sont conçus de manière à ménager les personnes économiquement faibles, à maintenir la volonté d'exercer une activité lucrative et à encourager la prévoyance individuelle.
- 3 Les impôts des personnes morales sont conçus de manière à préserver leur compétitivité, en prenant en considération les efforts qu'elles entreprennent pour maintenir et développer le plein emploi.
- 4 L'Etat lutte contre la fraude, la soustraction et l'escroquerie fiscales.

NÉGATIF :

-art. 155 al.1 : le principe de progression de l'impôt manque [ATTAC, MPF] ; la mention de capacité économique est insuffisante ; pas de mention de la fonction de l'impôt de redistribution et de lutte contre les inégalités [ATTAC].

-art. 155 al.2 : la mention de « maintenir la volonté d'exercer une activité lucrative » contient des sous-entendus idéologiques et discriminants qui n'ont pas leur place dans une constitution [ATTAC].

-art. 155 al. 3 : ancrage des exonérations fiscales pour les entreprises [ATTAC]; porte ouverte à la concurrence fiscale avec les autres cantons [MPF].

-Pas d'interdiction des forfaits fiscaux [ATTAC].

Art. 156 Frein à l'endettement

- 1 L'Etat maîtrise l'endettement et le maintient à un niveau qui ne menace pas les intérêts des générations futures.
- 2 Un budget de fonctionnement déficitaire ne peut être accepté qu'à la majorité des membres du Grand Conseil.
- 3 L'Etat vérifie périodiquement que les prestations qu'il fournit et les subventions qu'il octroie sont efficaces, nécessaires et supportables financièrement. Il renonce aux prestations et subventions qui ne répondent pas à ces conditions.

NÉGATIF :

-Reconduction en grande partie du frein à l'endettement de la constitution actuelle [ATTAC].

Chapitre III Tâches publiques

Section 1 Environnement

Art. 157 Principes

- 1 L'Etat protège les êtres humains et leur environnement.
- 2 Il lutte contre toute forme de pollution et met en œuvre les principes de prévention, de précaution et d'imputation des coûts aux pollueurs.
- 3 L'exploitation des ressources naturelles, notamment l'eau, l'air, le sol, le sous-sol, la forêt, la biodiversité et le paysage, doit être compatible avec leur durabilité.

POSITIF :

-Ensemble de l'article [FRC].
-art. 157 al. 2 : introduction du principe de précaution et de prévention [FRC, WWF, Pôle environnement de la FAGE, Association durable],
-art. 157 al. 3 : protection de la biodiversité [WWF, Association durable]; durabilité dans l'exploitation des ressources naturelles [FRC].

Art. 158 Climat

L'Etat met en œuvre des politiques propres à réduire les gaz à effet de serre.

POSITIF :

-politique de réduction des gaz à effets de serre [Noé21, WWF, FRC, Association durable].

Art. 159 Eau

- 1 L'approvisionnement en eau est garanti en quantité et qualité suffisantes. Cette ressource doit être préservée et économisée.
- 2 Sous réserve des droits privés valablement constitués, le lac, les cours d'eau, les nappes d'eau principales et profondes, tels que définis par la loi, sont des biens du domaine public et doivent être sauvegardés.

POSITIF :

-ensemble de l'article sur l'eau [FRC].

Art. 160 Protection de la nature et du paysage

- 1 L'Etat protège la nature et le paysage.
- 2 Il définit les zones protégées et favorise leur mise en réseau.

NÉGATIF :

-art. 160 al. 2 : la protection des seules zones protégées est trop restrictive [Pro Natura].

POSITIF :

-art. 160 al. 2 : mise en réseau des zones protégées [WWF].

Art. 161 Ecologie industrielle

- 1 L'Etat respecte les principes de l'écologie industrielle.
- 2 Il met en œuvre une politique de réduction à la source des déchets, particulièrement ceux qui sont les plus dommageables pour l'environnement.

POSITIF :

-art. 161 al. 2 : politique de réduction à la source des déchets [WWF, FRC, Association durable, Pôle environnement de la FAGE].

Art. 162 Chasse

La chasse aux mammifères et aux oiseaux est interdite. Les mesures officielles de régulation de la faune sont réservées.

NÉGATIF :

-Contrairement à la constitution actuelle, cette disposition ne mentionne plus l'existence d'une commission indépendante vis-à-vis des milieux politiques et de la chasse pour lever cette interdiction [*Pro Natura*].

POSITIF :

-Maintien de l'interdiction de la chasse [*WWF, Association durable*].

Section 2 Aménagement du territoire

Art. 163 Principes

1 L'Etat veille à ce que l'aménagement du territoire respecte les principes d'une agglomération compacte, multipolaire et verte. Il préserve la surface agricole utile et les zones protégées.

2 Il organise le territoire dans une optique régionale transfrontalière et favorise la mixité sociale et intergénérationnelle.

3 Il assure un usage rationnel du sol en optimisant la densité des zones urbanisées.

NÉGATIF :

-art. 163 al. 3 : optimisation de la densité des zones urbanisées pourrait encourager l'accroissement de la densité en Ville de Genève au moyen de surélévations [*Pro Natura*].

POSITIF :

-ensemble de l'article est positif ; les qualificatifs de « compacte, multipolaire et verte » mériteraient d'être explicités [*FRC*].

-art. 163 al.2 : favoriser la mixité sociale et intergénérationnelle au niveau des secteurs d'habitation est importante, notamment pour éviter la constitution de ghettos de pauvres ou de riches [*SURVAP, associatoin durable, Pôle logement-aménagement du territoire de la FAGE*],

-art. 163 al. 3 : utilisation rationnelle du sol en optimisant la densité des zones urbanisées [*WWF, Pôle environnement de la FAGE, Pôle logement-aménagement de la FAGE*].

POSITIF :

-garantie d'espaces de proximité pour le sport, la culture et les loisirs [*SURVAP, Pôle logement-aménagement de la FAGE*].

POSITIF :

-favoriser la réalisation de quartiers durables [*FRC, WWF, Pôle environnement de la FAGE, SURVAP, Associatoin durable, Pôle logement-aménagement de la FAGE*].

Art. 164 Espaces de proximité

L'Etat garantit le développement d'espaces de proximité affectés à la pratique du sport, à la culture et aux loisirs.

Art. 165 Quartiers durables

L'Etat favorise la réalisation de quartiers durables.

Art. 166 Accès aux rives

L'Etat assure un libre accès aux rives du lac et des cours d'eau dans le respect de l'environnement et des intérêts publics et privés prépondérants.

Section 3 Energies

Art. 167 Principes

1 La politique énergétique de l'Etat est fondée sur les principes suivants :

- a) un approvisionnement en énergies;
- b) la réalisation d'économies d'énergie;
- c) le développement prioritaire des énergies renouvelables et indigènes;
- d) le respect de l'environnement;
- e) l'encouragement de la recherche dans ces domaines.

2 Les collectivités et institutions publiques sont liées par les objectifs de la présente section, notamment pour leurs investissements et dans l'utilisation de leurs droits sociaux.

3 La collaboration entre l'Etat et les entreprises privées est encouragée en vue de la réalisation de ces objectifs.

Art. 168 Services industriels

1 L'approvisionnement et la distribution d'eau et d'électricité, ainsi que l'évacuation et le traitement des eaux usées, constituent un monopole cantonal dans la mesure permise par le droit fédéral.

2 Ce monopole peut être délégué à une institution de droit public. Celle-ci offre également d'autres prestations en matière de services industriels, notamment la fourniture du gaz et de l'énergie thermique, ainsi que le traitement des déchets.

3 Elle rachète à des conditions adéquates l'énergie renouvelable produite par des particuliers ou des entreprises.

4 Elle ne pratique pas de tarifs dégressifs non conformes aux objectifs de la politique énergétique de l'Etat.

Art. 169 Energie nucléaire

Les autorités cantonales s'opposent par tous les moyens à leur disposition et dans la limite de leurs compétences aux installations de centrales nucléaires, de dépôts de déchets radioactifs et d'usines de retraitement sur le territoire et au voisinage du canton. Pour les installations ne répondant pas à ces conditions de localisation, le préavis du canton est donné par le Grand Conseil sous forme de loi.

Art. 170 Sous-sol et géothermie

1 Le canton a le droit exclusif d'exploiter le sous-sol et la géothermie.

2 Il peut l'exercer lui-même ou le confier à des tiers.

POSITIF :

-art. 167.1 : primauté de l'investissement dans l'efficacité énergétique puis dans les énergies renouvelables et d'origine locale [Noé21, WWF, Association durable].

POSITIF :

-art. 168 : maintien du monopole public qui ne peut être délégué qu'à une institution de droit public (en l'occurrence les SIG) [Noé21, WWF].

POSITIF :

-maintien de l'obligation du canton, prévue par la constitution actuelle, de lutter contre l'installation et la présence d'installations nucléaires dans le voisinage du canton [Noé21, WWF, Association durable].

Section 4 Santé

Art. 171 Principes

- 1 L'Etat garantit l'accès au système de santé et aux soins.
- 2 Il répond de la planification sanitaire d'ensemble et de la satisfaction des besoins en matière hospitalière et ambulatoire, d'établissements médicaux, de soins et médico-sociaux, ainsi que d'aide et de soins à domicile.
- 3 Les droits des patientes et des patients sont garantis.

Art. 172 Promotion de la santé

- 1 L'Etat prend des mesures de promotion de la santé et de prévention. Il veille à réduire l'impact des facteurs environnementaux et sociaux préjudiciables à la santé.
- 2 Il soutient la diversification des prestations de santé et une prise en charge globale des patientes et des patients.
- 3 Il coordonne les acteurs du système de santé et encourage leur collaboration pour offrir des prestations de qualité dans une optique d'efficience.

Art. 173 Professions de la santé

- 1 Les soins sont dispensés par les membres des professions de la santé dûment qualifiés.
- 2 La surveillance de leur formation et de leur activité incombe à l'Etat. Elle ne peut être déléguée.
- 3 L'Etat soutient l'action des proches aidants.

Art. 174 Etablissements publics médicaux

- 1 Les établissements médicaux de droit public fournissent, selon leurs spécificités, des prestations de soins, d'enseignement et de recherche.
- 2 Le déficit d'exploitation des établissements médicaux de droit public est couvert par une subvention portée chaque année au budget de l'Etat.

Art. 175 Libre choix

L'Etat garantit le libre choix du professionnel de la santé.

Art. 176 Protection contre la fumée passive

Il est interdit de fumer dans les lieux publics intérieurs ou fermés, en particulier dans ceux qui sont soumis à une autorisation d'exploitation.

Art. 177 Chiens dangereux

Les chiens dangereux ou issus de races dites d'attaque, ainsi que leurs croisements, sont interdits sur le territoire du canton.

POSITIF :

-art. 171 al. 1 : la garantie de l'accès au système de santé et de soins est une avancée [MPF, Groupe sida Genève, FRC] ; elle permettrait de combler les lacunes dans l'accès du système mixte public-privé pour certaines catégories marginalisées de la population [Groupe sida Genève].
-art. 171 al. 3 : garantie des droits des patientes et des patients [FRC, Groupe sida Genève].

POSITIF :

-art. 172 al. 1 : prévention et de promotion de la santé [FRC, MPF]; l'inscription de mesures de promotion de la santé est importante pour la continuation des programmes existants et le développement de nouveaux [Groupe sida Genève].
-art. 172 al. 2 : prise en charge globale des patients [MPF].

POSITIF :

-ensemble de l'article [FRC].

POSITIF :

-libre-choix du professionnel de santé (qui n'est pas assuré actuellement aux HUG) [FRC]; la reconnaissance de ce principe est important [Groupe sida Genève].

POSITIF :

-Maintien de la protection contre la fumée passive [FRC].

POSITIF :

-Maintien de la protection contre les chiens dangereux [FRC].

Section 5 Logement

Art. 178 Principes

- 1 L'Etat prend les mesures permettant à toute personne de trouver, pour elle-même et sa famille, un logement approprié à des conditions abordables.
- 2 Il met en œuvre une politique sociale du logement, incitative et concertée.
- 3 Pour lutter contre la pénurie, il encourage la production en suffisance de logements répondant aux divers besoins de la population.
- 4 Il mène une politique active de mise à disposition de logements bon marché répondant aux besoins prépondérants de la population.
- 5 Il lutte contre la spéculation foncière.

Art. 179 Construction de logements

- 1 Le plan directeur cantonal prévoit la mise à disposition en suffisance de terrains constructibles et une densification adéquate.
- 2 La réglementation en matière de déclassement, de construction, de transformation et de rénovation prévoit des procédures simples permettant la réalisation rapide de projets.
- 3 La recherche de solutions de constructions économes en énergie est encouragée.
- 4 L'Etat mène une politique active d'acquisition de terrains, notamment en vue d'y construire des logements d'utilité publique par des institutions de droit public ou sans but lucratif, telles que les coopératives d'habitation.

Art. 180 Accès à la propriété

L'Etat encourage l'accès à la propriété du logement.

Art. 181 Soutien aux communes

- 1 Le canton aide financièrement les communes qui accueillent de nouveaux logements, notamment d'utilité publique.
- 2 Il soutient la construction de nouvelles infrastructures.

NÉGATIF :

-art. 178 al. 3 : l'encouragement de la production en suffisance de logement répondant aux « divers » besoins de la population revient à encourager tous les types de logement, y compris des types de logement (PPE, villa) qui ne sont accessibles qu'à une minorité de la population ; c'est un recul par rapport à la constitution actuelle qui parle de « besoins reconnus » [MPF, Pôle logement-aménagement de la FAGE].

NÉGATIF :

-art. 179 al. 2 : principe de « procédure simple permettant la réalisation rapide de projets » est dangereux et problématique [MPF, SURVAP, Pro Natura, Pôle logement-aménagement du territoire de la FAGE] : utilisable contre la LTDR qui est importante pour la protection des locataires [MPF] ; ouvre la voie à la déréglementation, à un affaiblissement du contrôle de l'Etat et donc à des abus [SURVAP] ; utilisable pour limiter le droit de recours des associations lors de déclassements [Pro Natura].

POSITIF :

-art. 179 al. 3 : recherche de solution de construction économes en énergie remplace l'art. 10B al. 3e de la constitution actuelle (qui ne recherche que les solutions économiques de logement et qui peut être utilisé au détriments de la qualité des logements) [Pôle logement-aménagement de la FAGE]

NÉGATIF :

-vu le coût de la propriété à Genève, cela ne profitera qu'à des personnes relativement aisées [SURVAP, Pôle logement de la FAGE]; de plus d'éventuelles mesures pour les personnes à faibles moyens sont risquées économiquement comme l'a montré la crise des subprimes aux Etats-Unis [Pôle logement-aménagement de la FAGE].

POSITIF :

-art. 181 al.1 : aide financière des communes qui accueillent de nouveaux logements [Pôle logement-aménagement de la FAGE].

Art. 182 Autres mesures

- 1 L'Etat prend les mesures propres à la remise sur le marché des logements laissés vides dans un but spéculatif.
- 2 Il veille à ce que soit constitué un socle pérenne de logements sociaux.
- 3 Il prend les mesures propres à éviter que des personnes soient sans logement, notamment en cas d'évacuation forcée.

Section 6 Sécurité

Art. 183 Principe

L'Etat assure la sécurité et l'ordre public.

Art. 184 Force publique

- 1 Le canton détient le monopole de la force publique.
- 2 La loi règle la délégation de pouvoirs de police limités au personnel qualifié des communes.
- 3 Les situations conflictuelles sont traitées en priorité de manière à écarter ou limiter le recours à la force. Les personnes concernées sont tenues d'apporter leur concours.

Section 7 Economie

Art. 185 Principes

- 1 L'Etat crée un environnement favorable à une économie libre, responsable, diversifiée et solidaire.
- 2 Il vise le plein emploi.
- 3 Il encourage la création et le maintien d'entreprises innovantes, dynamiques, génératrices d'emplois et de richesses, orientées sur le long terme et selon les besoins de la région.

Art. 186 Emploi

- 1 L'Etat mène une politique active de l'emploi et prend des mesures de prévention du chômage. Il favorise la réinsertion professionnelle.
- 2 Il encourage le dialogue social et la conclusion de conventions collectives de travail.

POSITIF :

-art. 182 al.2 : constitution d'un socle pérenne de logements sociaux [*Pôle logement-aménagement de la FAGE*].

REGRET :

-L'absence de politiques de promotion de la paix et de prévention des violences est une lacune [*Pôle paix de la FAGE, GSSA*].
-Absence d'éducation à la paix [*EIP*].

POSITIF :

-art. 184 al. 3 : ce principe tendant à écarter ou à limiter tout usage de la force est une avancée intéressante [*EIP, Pôle paix de la FAGE*].

NÉGATIF :

-art. 185 al.1 : la mention en premier de la liberté de l'économie est significative d'une vision néolibérale [*ATTAC*].

REGRET :

-Il manque le principe de cohérence de la promotion économique avec le développement durable et l'encouragement du commerce équitable [*FGC*].

POSITIF :

-art 185 : article positif : ouvre à toutes les formes d'économies (cf la mention d'une économie responsable et solidaire dans l'alinéa 1) et mentionne le plein emploi [*FRC*].

-art. 185 al. 1 : la formulation ouverte « économie libre, responsable, diversifiée et solidaire » laisse des espaces pour développer l'économie sociale et solidaire à Genève [*Après-Genève*].

Art. 187 Agriculture

- 1 L'Etat encourage une agriculture diversifiée de qualité, respectueuse de l'environnement et de proximité.
- 2 Il promeut les produits agricoles du canton.
- 3 Il soutient la formation et l'emploi dans l'agriculture.

Art. 188 Consommation

L'Etat veille à l'information et à la protection des consommatrices et consommateurs.

Art. 189 Banque cantonale

- 1 La Banque cantonale de Genève est une société anonyme de droit public qui a pour but de contribuer au développement économique du canton et de la région.
- 2 Le canton et les communes détiennent la majorité des voix attachées au capital social de la banque.

Section 8 Mobilité

Art. 190 Principes

- 1 L'Etat élabore une politique globale de la mobilité en coordonnant les politiques de l'aménagement, de l'énergie, de la protection de l'environnement et de la circulation.
- 2 Il facilite les déplacements en visant la complémentarité, la sécurité et la fluidité des divers moyens de transport publics et privés.
- 3 Il garantit la liberté individuelle du choix du mode de transport.
- 4 Il encourage la mobilité douce.

Art. 191 Transports publics

- 1 L'Etat développe le réseau des transports publics et l'offre au niveau de l'agglomération.
- 2 Il favorise l'utilisation de transports publics respectueux de l'environnement.
- 3 Il veille à ce qu'ils soient accessibles à l'ensemble de la population et couvrent ses besoins prépondérants.
- 4 Un établissement autonome de droit public gère les transports publics.

Art. 192 Infrastructures

- 1 Le canton planifie à long terme et réalise les infrastructures nécessaires au développement de l'agglomération.
- 2 La conception et la réalisation des voies de communication, des infrastructures de transport public et de mobilité douce accompagnent les projets de constructions dédiés au logement, à l'emploi, au commerce et aux loisirs.
- 3 L'Etat peut conclure des partenariats avec le secteur privé.

POSITIF :

-art. 187 al. 1 : principes positifs en matière d'agriculture [WWF] ; soucis de conservation des ressources naturelles [FRC].

POSITIF :

-Information et protection des consommateurs [FRC].

REGRET :

-art. 189 : article insuffisant qui est loin de la proposition collective qu'ATTAC avait faite à la Constituante n 2010 concernant la mission et le fonctionnement de la BCGe [ATTAC].

REGRET :

-art. 190 al. 3 : cette disposition au caractère idéologique reprise de la Constitution actuelle est généralement interprétée en faveur des voitures ; regret que la priorité aux transports publics et à la mobilité douce n'ait pas été inscrite [ATE].

POSITIF :

-art. 190 al. 1 : politique globale de la mobilité intégrant différentes politiques publiques dont l'énergie et la sécurité [ATE, WWF].

-art. 190 al. 4 : encouragement de la mobilité douce [ATE, WWF].

POSITIF :

-art. 191 al. 1 : le développement du réseau et de l'offre de transports publics sont deux conditions indispensables pour la croissance harmonieuse de l'agglomération [ATE].

-art. 191 al. 3 : l'accessibilité physique et financière des transports publics est important pour leur succès et leur fréquentation [ATE].

-art. 191 al. 4 : consacre le maintien des transports publics comme service public [ATE].

POSITIF :

-art. 192 al. 2 : conception et réalisation des infrastructures de transports publics et de mobilité douce en accompagnement des projets de construction [ATE].

Section 9 Enseignement et recherche

Art. 193 Principes

1 L'Etat organise et finance un enseignement public, laïque et de qualité.

2 L'enseignement public a pour buts principaux :

- a) la transmission et l'acquisition de connaissances et de compétences;
- b) la promotion des valeurs humanistes et de la culture scientifique;
- c) le développement de l'esprit civique et critique.

NÉGATIF :

-art. 193 al. 2 a : « la transmission et l'acquisition de connaissances et compétences » est une régression par rapport à la loi sur l'instruction publique qui pose des buts plus progressistes [MPF].

REGRET :

-Il manque un engagement pour la sensibilisation et l'éducation au développement [FGC].

POSITIF :

-Ensemble de l'article [EIP].

-art. 193 al. 1 : enseignement laïc [Quakers]

Art. 194 Formation obligatoire

1 La formation est obligatoire jusqu'à l'âge de la majorité au moins.

2 Après la scolarité obligatoire, elle peut avoir lieu sous forme d'enseignement ou en milieu professionnel.

POSITIF :

-L'obligation de formation jusqu'à la majorité est une avancée [CAPAS, MPF].

Art. 195 Accès à la formation

1 L'Etat facilite l'accès à la formation et promeut l'égalité des chances.

2 Il lutte contre l'illettrisme et l'analphabétisme.

POSITIF :

-art. 195 al. 2 : obligation de lutte contre l'illettrisme et l'analphabétisme [MPF].

Art. 196 Enseignement supérieur

1 L'enseignement supérieur est dispensé par l'Université et les hautes écoles spécialisées.

2 Celles-ci visent un haut niveau de qualité et une reconnaissance internationale. Elles promeuvent l'interdisciplinarité. Elles contribuent au développement de la vie scientifique, culturelle, économique et sociale de la collectivité.

Art. 197 Recherche

L'Etat soutient la recherche fondamentale et appliquée.

Art. 198 Formation continue

L'Etat soutient la formation continue et le perfectionnement professionnel.

Art. 199 Enseignement privé

Les établissements privés contribuent à l'offre de formation. La loi en règle l'autorisation et la surveillance.

Section 10 Accueil préscolaire et parascolaire

Art. 200 Accueil préscolaire

L'offre de places d'accueil de jour pour les enfants en âge préscolaire est adaptée aux besoins.

Art. 201 Organisation

- 1 Le canton et les communes organisent l'accueil préscolaire.
- 2 Ils évaluent les besoins, planifient, coordonnent et favorisent la création de places d'accueil.
- 3 Le canton est responsable de la surveillance des lieux d'accueil de jour.

Art. 202 Financement

- 1 Les communes ou groupements de communes financent la construction et l'entretien des structures d'accueil de jour.
- 2 Le canton et les communes ou groupements de communes en financent l'exploitation après déduction de la participation des parents et d'éventuelles autres recettes.

Art. 203 Partenariat

- 1 Le canton et les communes encouragent la création et l'exploitation de structures d'accueil de jour privées, en particulier les crèches d'entreprise.
- 2 Ils favorisent le développement du partenariat entre acteurs publics et privés.

Art. 204 Accueil parascolaire

- 1 L'Etat est responsable de l'accueil parascolaire.
- 2 Les enfants qui suivent leur scolarité obligatoire dans l'enseignement public bénéficient d'un accueil à journée continue, chaque jour scolaire.

Section 11 Cohésion sociale

Art. 205 Famille

- 1 L'Etat met en œuvre une politique familiale. Il reconnaît le rôle social, éducatif et économique des familles.
- 2 Il fixe les allocations familiales minimales.
- 3 Il garantit, en complément de la législation fédérale, une assurance de 16 semaines au moins en cas de maternité ou d'adoption.

Art. 206 Solidarité intergénérationnelle

L'Etat prend en compte les exigences de la solidarité intergénérationnelle dans la définition de ses politiques et dans son action.

Art. 207 Jeunesse

- 1 L'Etat met en œuvre une politique de la jeunesse qui tient compte des besoins et intérêts des enfants et des jeunes, notamment dans les domaines de la formation, de l'emploi, du logement et de la santé.
- 2 Il favorise l'accès des enfants et des jeunes à l'enseignement artistique et à la culture.
- 3 Il les encourage à pratiquer le sport.

POSITIF :

-Accueil à la journée continue [MPF].

POSITIF :

-Ensemble de l'article [CAPAS, FRC].
-art. 205 al. 1 : l'introduction d'une politique familiale et la reconnaissance du rôle des familles sont une véritable avancée [MPF].

POSITIF :

-Prise en compte de la solidarité intergénérationnelle [GLAJ, Plateforme des associations d'aînés, CAPAS, FRC, Association durable].

POSITIF :

-introduction d'une politique de la jeunesse [GLAJ, CAPAS, FRC, MPF] ; l'accès des jeunes à l'art, à la culture et au sport est favorisé [GLAJ, RAAC].

Art. 208 Aînés

- 1 L'Etat prend en compte le vieillissement de la population.
- 2 Il répond aux besoins des aînés, notamment dans les domaines des soins à domicile, des établissements médico-sociaux, des loisirs, des activités associatives et du bénévolat.

Art. 209 Personnes handicapées

- 1 L'Etat favorise l'intégration économique et sociale des personnes handicapées.
- 2 Lors de constructions nouvelles, les logements et les places de travail sont rendus accessibles et adaptables aux besoins des personnes handicapées. Lors de rénovations, les besoins de celles-ci sont pris en considération de manière appropriée.

Art. 210 Population étrangère

- 1 L'Etat facilite l'accueil, la participation et l'intégration des personnes étrangères.
- 2 Il facilite leur naturalisation. La procédure est simple et rapide. Elle ne peut donner lieu qu'à un émolument destiné à la couverture des frais.

Art. 211 Associations et bénévolat

- 1 L'Etat reconnaît et soutient le rôle des associations et du bénévolat dans la vie collective.
- 2 Il respecte l'autonomie des associations.
- 3 Il peut nouer des partenariats pour des activités d'intérêt général.

Section 12 Action sociale

Art. 212 Principes

- 1 L'Etat prend soin des personnes dans le besoin.
- 2 Il encourage la prévoyance et l'entraide, combat les causes de la pauvreté et prévient les situations de détresse sociale.
- 3 Il veille à l'intégration des personnes vulnérables.

Art. 213 Aide sociale

- 1 L'aide sociale est destinée aux personnes qui ont des difficultés ou sont dépourvues des moyens nécessaires pour satisfaire leurs besoins vitaux et personnels.
- 2 Elle est subsidiaire aux autres prestations sociales fédérales, cantonales ou communales et à celles des assurances sociales.
- 3 L'Etat met en œuvre l'action et l'aide sociales en collaboration avec les institutions publiques et privées.

Art. 214 Hospice général

- 1 L'Hospice général est un établissement autonome de droit public.
- 2 Il est chargé de l'aide sociale, notamment l'aide financière, l'accompagnement et la réinsertion. La loi peut lui conférer d'autres tâches.

POSITIF :

-Ensemble de l'article [*Plateforme des associations d'aînés, CAPAS, FRC, MPF*].
-art. 208 al.2 : mention des activités associatives et du bénévolat des aînés [*FRC*].

POSITIF :

-Ensemble de l'art. : intégration des personnes handicapées [*CAPAS, FRC*].

POSITIF :

-art. 210 al. 1 : facilitation de l'intégration et de la participation de la population étrangère [*CAPAS, FRC, Maison Kultura*].

POSITIF :

-L'ensemble de l'article 211 important pour les associations et le bénévolat au vu du rôle qu'ils jouent dans la société ; notions essentielles de respect de l'autonomie et de partenariat entre l'Etat et les associations [*FAGE, CAPAS, FEA, FGC, FRC, GLAJ, RAAC, Pôle environnement de la FAGE, Quakers*].

POSITIF :

-Ensemble de l'article [*CAPAS*].

POSITIF :

-Ensemble de l'article, ; l'art. 213 al.3 qui prévoit la collaboration de l'Etat avec les institutions publiques et privées est particulièrement important pour les associations d'action sociale [*CAPAS*].

Art. 215 Financement

- 1 L'Hospice général conserve ses biens, lesquels demeurent séparés de ceux du canton et ne peuvent être détournés de leur destination.
- 2 Les revenus de ses biens et ses autres ressources servent à l'exécution de ses tâches.
- 3 Le canton garantit les prestations de l'Hospice général. Il lui donne les moyens d'accomplir ses tâches et couvre ses excédents de charges par un crédit porté chaque année au budget cantonal.

Section 13 Culture, patrimoine et loisirs

Art. 216 Art et culture

- 1 L'Etat promeut la création artistique et l'activité culturelle. Il assure leur diversité et leur accessibilité.
- 2 A cette fin, il met à disposition des moyens, des espaces et des instruments de travail adéquats.
- 3 Il encourage les échanges culturels.

POSITIF :

- Ensemble de l'art. 216 : disposition novatrice et concrète qui pose les bases de la politique culturelle [RAAC].
- Assurer la diversité et l'accessibilité (art. 216 al. 1) et faciliter l'accès à l'enseignement artistique et à la culture pour les enfants et les jeunes (art. 207 al.2) ancrent le principe de démocratisation culturelle [RAAC].
- art. 216 al. 2 : la mise à disposition d'espaces est particulièrement importante [RAAC, UECA].

Art. 217 Patrimoine culturel

- 1 L'Etat veille à la conservation et à la mise en valeur du patrimoine culturel.
- 2 Il peut contribuer aux frais de conservation et de rénovation des édifices religieux protégés.

POSITIF :

- art. 217 al. 1 : conservation et mise en valeur du patrimoine culturel [RAAC].

Art. 218 Edifices ecclésiastiques

- 1 Les édifices ecclésiastiques dont la propriété a été transférée aux Eglises par les communes conservent leur destination religieuse. Il ne peut en être disposé à titre onéreux. La loi peut prévoir des exceptions.
- 2 Le temple de Saint-Pierre est propriété de l'Eglise protestante de Genève. L'Etat en dispose pour les cérémonies officielles.

Art. 219 Loisirs et sports

- 1 L'Etat favorise l'accès de la population à des loisirs diversifiés.
- 2 Il encourage et soutient le sport, dans ses pratiques éducatives, populaires et de haut niveau.

POSITIF :

- art. 219 al.1 : accès de la population aux loisirs ; cela permet le soutien public aux diverses associations de loisirs [GLAJ].

Art. 220 Information

- 1 L'Etat reconnaît l'importance d'une information diversifiée et encourage la pluralité des médias.
- 2 Il favorise l'accès à l'information numérique. Il ne peut la perturber, la manipuler ou l'empêcher.

POSITIF :

- Reconnaissance de l'importance de l'information diversifiée et pluraliste [FRC].

Chapitre IV Organes de surveillance

Art. 221 Contrôle et audit internes

1 Le Conseil d'Etat organise au sein de chaque département un contrôle interne. Les communes et les institutions de droit public en font de même.

2 Un organe d'audit interne couvre l'ensemble de l'administration cantonale. Rattaché administrativement au Conseil d'Etat, il définit librement ses sujets d'investigation. Ses rapports sont communiqués au Conseil d'Etat et aux commissions compétentes du Grand Conseil.

3 La loi définit les communes et les institutions de droit public qui doivent instituer un tel organe.

Art. 222 Contrôle externe et révision

1 Le contrôle externe de l'Etat est assuré par la Cour des comptes.

2 La révision des comptes de l'Etat est assurée par un organe externe et indépendant désigné par le Grand Conseil. Il peut s'agir de la Cour des comptes.

Art. 223 Secret de fonction

L'article 131 s'applique par analogie au contrôle et à l'audit internes, ainsi qu'à la révision des comptes de l'Etat.

Titre VII Dispositions finales et transitoires

Chapitre I Dispositions générales

Art. 224 Entrée en vigueur

1 La présente constitution entre en vigueur le 1er juin 2013.

2 L'article 229, alinéa 2, et l'article 231 entrent en vigueur dès l'approbation de la présente constitution par le corps électoral.

Art. 225 Abrogation de l'ancien droit

1 La constitution de la République et canton de Genève du 24 mai 1847 est abrogée.

2 Les dispositions de l'ancien droit qui sont contraires aux règles directement applicables de la présente constitution sont abrogées.

3 Pour le reste, l'ancien droit demeure en vigueur tant que la législation d'application requise par la présente constitution n'a pas été édictée.

Art. 226 Législation d'application

1 Les modifications législatives requises par la présente constitution sont adoptées sans retard, mais au plus tard dans un délai de 5 ans dès son entrée en vigueur.

2 A cette fin, le Conseil d'Etat soumet au Grand Conseil un programme législatif avant le 1er janvier 2014.

Art. 227 Autorités

1 Les autorités élues avant l'entrée en vigueur de la présente constitution terminent leur mandat conformément à l'ancien droit.

2 Leur renouvellement est régi par le nouveau droit.

Chapitre II Dispositions particulières

Art. 228 Disposition transitoire ad art. 48, al. 4 (titularité)

1 Dans l'attente d'une loi d'application, l'autorité judiciaire compétente en matière de protection de l'adulte peut suspendre les droits politiques en vertu de l'article 48, alinéa 4. Elle statue sur l'étendue de la suspension.

2 Les personnes privées des droits politiques à l'entrée en vigueur de la présente constitution le restent jusqu'à décision d'une autorité judiciaire, mais au plus tard durant 3 ans. Elles peuvent s'adresser en tout temps à l'autorité visée à l'alinéa précédent ou à l'autorité judiciaire désignée par la loi d'application, qui statuera sur la suspension ou non des droits politiques et le cas échéant sur son étendue.

Art. 229 Disposition transitoire ad art. 56 à 64 et 71 à 76 (initiatives populaires)

1 L'ancien droit s'applique aux initiatives populaires dont le lancement a été publié avant l'entrée en vigueur de la présente constitution.

2 Les initiatives constitutionnelles pendantes sont transformées par le Grand Conseil en projet de révision de la présente constitution.

Art. 230 Disposition transitoire ad art. 65 à 70 et 77 à 79 (référendums)

1 L'ancien droit s'applique aux demandes de référendum portant sur les actes adoptés avant l'entrée en vigueur de la présente constitution.

2 La législation visée par l'article 67, alinéa 2, lettre b, comporte, à l'entrée en vigueur de la présente constitution, les lois suivantes :

- a) la loi sur l'organisation judiciaire, du 26 septembre 2010, dans la mesure où elle concerne la commission de conciliation en matière de baux et loyers ou les compétences et la composition du Tribunal et de la chambre des baux et loyers, soit les articles 1, lettre b, chiffres 2 et 3, 83, alinéas 3 et 4, 88 à 90, 117, alinéa 3, 121 et 122;
- b) la loi organisant la commission de conciliation en matière de baux et loyers, du 28 novembre 2010;
- c) la loi générale sur le logement et la protection des locataires, du 4 décembre 1977;
- d) la loi sur les démolitions, transformations et rénovations

de maisons d'habitation (mesures de soutien en faveur des locataires et de l'emploi), du 25 janvier 1996;
e) la loi sur les plans d'utilisation du sol, soit les articles 15A à 15G de la loi sur l'extension des voies de communication et l'aménagement des quartiers ou localités, du 26 juin 1983;
f) les articles 10, 17, alinéa 1, et 26 de la loi d'application du code civil suisse et autres lois fédérales en matière civile, du 28 novembre 2010.

Art. 231 Disposition transitoire ad art. 56, al. 1, art. 57, al. 1, art. 67, al. 1, art. 71, al. 1, et art. 77, al. 1

Au plus tard 30 jours avant l'entrée en vigueur de la présente constitution, le Conseil d'Etat arrête le nombre de signatures requis pour l'aboutissement d'une initiative ou d'une demande de référendum conformément aux articles 56, alinéa 1, 57, alinéa 1, 67, alinéa 1, 71, alinéa 1, et 77, alinéa 1.

Art. 232 Disposition transitoire ad art. 81, al. 2, et art. 102, al. 2 (date des élections cantonales)

1 L'élection du Grand Conseil et le premier tour de l'élection du Conseil d'Etat ont lieu en octobre 2013, à l'issue de la législature en cours.
2 Les élections suivantes ont lieu entre le mois de mars et le mois de mai 2018.

Art. 233 Disposition transitoire ad art. 82 (suppléance)

Tant qu'une législation d'application n'aura pas été adoptée, les députées et députés suppléants sont élus conformément aux principes suivants :

- a) chaque liste ayant obtenu des sièges a droit à un nombre de députées et députés suppléants correspondant à un tiers du nombre de ses sièges;
- b) sont députées ou députés suppléants les candidates et candidats ayant obtenu le plus de suffrages après le dernier élu de la liste;
- c) en cas d'absence lors d'une séance plénière ou de commission, un membre du Grand Conseil peut se faire remplacer par une députée ou un député suppléant.

Art. 234 Disposition transitoire ad art. 126 (désignation du Conseil supérieur de la magistrature)

Le premier renouvellement du Conseil supérieur de la magistrature intervenant après l'entrée en vigueur de la présente constitution est soumis à l'ancien droit si la législation d'application n'a pas été adoptée dans l'intervalle.

**Art. 235 Disposition transitoire ad art. 138 et 139
(fusion de communes)**

Le Grand Conseil adopte les dispositions d'application des articles 138 et 139 dans un délai de 3 ans dès l'entrée en vigueur de la présente constitution.

**Art. 236 Disposition transitoire ad art. 200 à 203
(accueil préscolaire)**

L'offre de places d'accueil de jour est adaptée aux besoins dans un délai de 4 ans dès l'entrée en vigueur de la présente constitution.

**Art. 237 Publicité des débats de l'Assemblée
constituante**

Les procès-verbaux des commissions de l'Assemblée constituante sont publics.
